

KEPEMIMPINAN DAN POLITIK UMNO DI KUALA
NERUS; SATU ANALISA SOSIO-POLITIK DALAM
KONTEKS KEPEMIMPINAN POLITIK TERENGGANU

LATIHAN ILMIAH
BAGI MEMENUHI SEBAHAGIAN
DARIPADA SYARAT-SYARAT UNTUK
IJAZAH SARJANA MUDA SASTERA
DALAM ANTROPOLOGI DAN SOSIOLOGI

Oleh

No. Matrik 17923

PERPUSTAKAAN
JABATAN ANTROPOLOGI DAN SOSIOLOGI

JABATAN ANTROPOLOGI DAN SOSIOLOGI

UNIVERSITI MALAYA

KUALA LUMPUR

1974

University of Malaya

.....untuk ayahbunda,
fikri, ma dan bangsa Melayu tercinta.

PERPUSTAKAAN
JABATAN ANTROPOLOGI DAN SOSIOLOGI

<u>Isi Kandungan</u>	<u>Muka Surat</u>
----------------------	-------------------

KANDUNGAN	...	(iii)
PRAKATA	...	(v)
JADUAL	...	(vii)
BAB I		
PENGANTAR		
1.1. Tujuan dan skop	...	1
1.2. Method	...	3
1.3. Konsep-konsep yang digunakan	...	4
1.4. Masaalah	...	10
BAB II		
MUKIM KUALA NERUS, SERTA LATARBELAKANG		
DAN SEJARAH POLITIKNYA		
2.1. Mukim Kuala Nerus	...	12
2.2. Latarbelakang dan sejarah politik	...	14b
2.3. Pilihanraya tahun 1959	...	16
2.4. Pilihanraya tahun 1964	...	19
2.5. Pilihanraya tahun 1969	...	21
2.6. Pilihanraya kecil tahun 1973	...	23
BAB III		
ORGANISASI DAN KEPEMIMPINAN POLITIK		
UMNO DI KUALA NERUS		
3.1. UMNO sebagai sebuah parti politik	...	26
3.2. Fikri sebagai pemimpin politik	...	28

3.3. Kegiatan berpolitik rakyat setempat	...	38
3.4. Faktor-faktor kejayaan UMNO	...	44

BAB IV

KESAN KEPEMIMPINAN POLITIK KE ATAS KEPEMIMPINAN
MASYARAKAT, PENCORAKAN EKONOMI DAN SOSIAL
PENDUDUK-PENDUDUK

4.1. Kepemimpinan politik dalam masyarakat	...	51
4.2. Kepemimpinan dan konflik politik	...	52
4.3. Integrasi politik dan kepemimpinan UMNO	...	55
4.5. UMNO dan pembangunan sosio-ekonomi	...	59

KESIMPULAN DAN PENUTUP

Implikasi dari kepemimpinan UMNO	...	66
Kesimpulan	...	67
BIBLIOGRAFI	...	68
LAMPIRAN	...	72

PRAKATA

Dalam menyelenggarakan dan menyiapkan Latihan Ilmiah ini, telah banyak saya menerima pertolongan, bantuan dan kerjasama yang sama-da berbentuk penerangan-penerangan, bantuan-bantuan tenaga dan tidak kurang penting juga bantuan kewangan. Kepada semua mereka yang terlibat saya ingin merakamkan ucapan terimakasih yang ikhlas, kerana tanpa sumbangan yang amat bernilai yang telah diberikan tidaklah dapat saya menyiapkan Latihan Ilmiah ini seperti yang ada pada hari ini.

Pertama, setinggi-tinggi penghargaan dan terimakasih saya tujukan kepada saudara Husin bin Muhammad, Penolong Pensyarah di Jabatan Antropologi Sosiologi, Universiti Malaya yang mengawasi kerja-kerja saya. Segala panduan-panduan serta tunjuk ajar yang beliau telah berikan selama masa saya menyiapkan kajian ini adalah amat berharga dan bernilai sekali.

Kepada Encik Ahmad bin Mohd Hashim yang telah banyak memberikan bantuan kewangan kepada saya, segala bantuan yang telah beliau berikan itu adalah amat dihargai.

Beberapa nama harus disebutkan di sini, kerana banyak memberikan kerjasama kepada saya dengan memberikan penerangan-penerangan, dokumen-dokumen berharga dan juga bantuan tenaga. Beberapa orang tokoh politik yang banyak memberikan kerjasama tersebut termasuklah: Encik Wan Mahyuddin Wan Nawang, Pegawai Penyelidik UMNO Pusat; Cikgu Haji Mahmud Haji Awang, Timbalan Ketua UMNO Cawangan Kuala Nerus; YB Encik Mohd Daud Abdul Samad, Bekas Menteri Besar Terengganu; YB Encik Awang Abu Bakar, Wakil Rakyat kawasan Jeram; Encik Mukhtar Haji Abdul Rahim, Setiausaha Partai Sosialis Rakyat Malaya bagi

Negeri Terengganu; dan juga beberapa tokoh politik tempatan yang lain, pegawai-pegawai di Pejabat Daerah Kuala Terengganu dan di Pejabat Kemajuan Negeri.

Selain dari bertujuan untuk memenuhi kehendak-kehendak alam-
demiknya, Latihan Ilmiah ini juga merupakan persembahan saya sebagai
seorang rakyat Negeri Terengganu kepada memperingati Allahyarham Tan
Sri Ibrahim Fikri. Fikri yang berjaya membentuk dirinya sebagai tokoh
politik Terengganu yang terulung di zamannya, adalah merupakan seorang
tokoh yang banyak mempengaruhi Negeri Terengganu dalam jatuh-bangun
perjuangan rakyatnya.

Semoga Latihan Ilmiah ini dapat sedikit sebanyak memberikan
sumbangan kepada rakyat Negeri ini bagi mengenali negara dan bangsanya,
khususnya dari aspek pergolakan dan pencorakan politik, melalui disiplin
Sosiologi.

Bukit Besar,

Kuala Terengganu.

24 Julai 1974.

JADUALMuka Surat

Jadual I		
"Pembahagian Penduduk Mukim Kuala Nerus"	...	13
Jadual II		
"Kadar Pembahagian Penduduk Berdasarkan Kaum"	...	14a
Jadual III		
"Latarbelakang Pekerjaan Responden"	...	14b
Jadual IV		
"Kedudukan Kerusi Dewan Undangan Terengganu di Sekitar Kejatuhan Kerajaan PAS"	...	18
Jadual V		
"Apakah Yang diharapkan Daripada Wakil Rakyat"	...	32
Jadual VI		
"Penilaian Rakyat Ke atas Kepemimpinan Fikri"	...	38
Jadual VII		
"Penglibatan Responden di dalam Politik"	...	39
Jadual VIII		
"Taraf Pelajaran Pengundi-pengundi"	...	41
Jadual IX		
(a) "Pendapatan Responden Kuala Nerus Sekarang"	...	62
(b) "Pendapatan Responden Kuala Nerus 5 tahun Dulu"	...	63

KEPEMIMPINAN DAN POLITIK UMNO DI KUALA
NERUS; SATU ANALISA SOSIO-POLITIK DALAM
KONTEKS KEPEMIMPINAN POLITIK TERENGGANU

BAB I

PENGANTAR

1.1. TUJUAN DAN SKOP

Kajian ini, "Kepemimpinan dan politik UMNO di Kuala Nerus; satu analisa sosio-politik dalam konteks kepemimpinan politik Terengganu", adalah satu kajian ringkas ke atas tiga perkara iaitu UMNO sebuah parti, politik dan kepemimpinan politik dan orang-orang Melayu di Negeri Terengganu sebagai tiga perkara yang saling kait-mengait. Keseluruhannya ia menekankan dua aspek; dua aspek yang berkait rapat dan saling pengaruh mempengaruhi. Dua aspek tersebut ialah politik dan pengaruhnya ke atas kehidupan sosial. Dalam kajian kepemimpinan, politik berkisar dan ditekankan kepada parti politik UMNO (Pertubuhan Kebangsaan Melayu Bersatu), dan dilihat beberapa hubungannya dengan kehidupan orang-orang Melayu di Mukim Kuala Nerus Terengganu (dari sejak merdeka hingga ke awal tahun 70'an).

Apa yang hendak diperhatikan ialah kesanggupan parti politik tersebut, iaitu UMNO sebagai sebuah parti politik paling berpengaruh di Malaysia dalam konteks kepemimpinan politik orang-orang Melayu, dan sebagai parti politik yang seharusnya memimpin rakyat ke arah mencapai tujuan dan matlamat tertentu. Mereka yang dikaji ialah orang Melayu di beberapa buah kampung di Mukim Kuala Nerus, Terengganu. Sembilan puluh peratus orang Melayu masih bergantung kepada pertanian (majoriti-nya belum mengenal teknik-teknik moden dalam soal pertanian ini), dan kebanyakannya tinggal di kawasan-kawasan luarbandar. Taraf hidup mereka masih lagi rendah. Masih terlalu ramai yang berpendapatan kurang

dari \$150 sebulan, di dalam negara Malaysia yang pendapatan perkapitanya sudah melebihi \$1000 sebulan ini. Orang-orang Melayu ini juga masih rendah taraf perkembangan pemikirannya.

Perkara kedua, untuk mencapai tujuan kajian ini, beberapa aspek yang berkaitan juga harus dilihat. Pertama ialah UMNO sebagai sebuah parti politik di Kuala Nerus. Hubungan UMNO **kawasan ini** dengan UMNO pusat peringkat negeri juga perlu dilihat, terutama peranan dan kepentingan yang dimainkannya dalam strategi perjuangan UMNO keseluruhannya.

Pemerhatian yang kedua adalah ke atas susunan pentadbiran dan organisasi parti tersebut. Tenaga-tenaga yang bergabung dalam UMNO serta pucuk pimpinannya adalah termasuk di dalam pemerhatian ini. Ini adalah untuk mendapat gambaran yang lebih jelas tentang soal kepimpinan dalam parti. Siapa, dari golongan mana, bagaimana mereka berperangaruh dan cara mempengaruhi masa juga penting diketahui.

Perlu juga dilihat pergolakan-pergolakan politik yang ujud, beserta dengan issue-issue politik yang sering ditimbulkan untuk membarakar semangat pengundi-pengundi. Di samping itu parti-parti lain selain daripada UMNO juga harus disentuh. Yang penting bagi kawasan Kuala Nerus ini ialah Parti Islam Se Malaysia (PAS), iaitu musuh UMNO yang amat ketat sejak tertubuhnya PAS sendiri, membawalah ke arah kemerdekaan hingga ke baru-baru ini bila saja kedua-dua musuh ketat itu dengan tidak semena-mena menjadi sahabat yang amat ikrab pula di bawah 'ikatan ajaib' apa yang dikatakan Barisan Nasional. Selain dari PAS, perlu juga disentuh mendiang Parti Negara terutama dalam peringkat lima tahun permulaan dan juga Partai Sosialis Rakyat Malaya (PSRM) yang baru

mula bertapak di sini pada tahun 1973.

Dan perkara yang akhir tapi amat penting ialah aspek sosial, iaitu keadaan kehidupan penduduk-penduduk kawasan yang dikaji itu sendiri. Latarbelakang kehidupan mereka inilah yang mempersiapkan dan menyediakan satu rupa bentuk cara berfikir dan bertindak mereka. Dan cara berfikir dan bertindak yang dipengaruhi oleh latarbelakang tersebutlah yang menjadi faktor penentu paling penting dalam menentukan parti manakah yang akan berjaya dan juga cara manakah ketua-ketua parti dipilih. Akhirnya barulah dapat dilihat satu keadaan dan suasana politik yang sebenarnya wujud, dan dari situlah akan diukur taraf berpolitik mereka serta ke arah manakah mereka dibawa oleh politik, atau sebaliknya.

1.2. METHOD

Kajian ini dipersembahkan dalam tiga bahagian. Bahagian pertama memberikan gambaran latarbelakang politik Kuala Nerus. Ini termasuklah sepintas lalu mengenai penduduk, pekerjaan dan kemajuan pemikiran dan ekonomi. Sejarah politik juga disentuh dengan memperlihatkan perkembangan politik yang berkembang rapat di antara politik Negeri Terengganu dan Kuala Nerus sendiri. Bahagian kedua membuat penelitian ke atas UMNO sebagai satu parti politik, dilihat dari segi organisasi dan struktur pentadbiran serta personel-personel yang bergerak mendokongnya. Dan bahagian ketiga merupakan satu penilaian ke atas kesan politik ke atas sosial dan ekonomi rakyat, beserta satu rumusan kajian secara keseluruhan.

Di bahagian pertama telah dibuat beberapa 'review-literature' mengenai proposisi yang hendak digunakan. Review ini didapati melalui

penyelidikan perpustakaan (library research) serta perbincangan dengan orang-orang yang berkenaan. Bahagian ini juga melibatkan sedikit kajian field-work iaitu di peringkat 'pilot-survey' dengan menggunakan questionnaire yang telah disediakan. Juga peninjauan umum dibuat di kawasan yang dikaji.

Bahagian kedua sekali lagi menggunakan 'review-literature' dan juga wawancara-wawancara serta perbincangan dengan tokoh-tokoh yang berkaitan dengan kajian. Perbincangan-perbincangan termasuklah dengan tokoh-tokoh di Ibu Pejabat UMNO, Ibu Pejabat PAs dan Ibu Pejabat PSRM, tokoh-tokoh UMNO, PAs dan PSRM kawasan dan juga di peringkat cawangan serta hasil daripada questionnaire yang digunakan kepada orang ramai.

Bahagian ketiga adalah merupakan kajian 'field-work' secara keseluruhannya, dengan menggunakan questionnaire yang telah disediakan.¹ Di bahagian ini juga banyak dibuat 'structured' dan 'unstructured observation' di samping perbualan dengan beberapa kalangan yang berkenaan di kawasan kajian.

1.3. KONSEP-KONSEP YANG DIGUNAKAN

i) Politik

Konsep politik merupakan satu konsep yang luas serta merangkumi aspek-aspek kehidupan manusia. Di bawah diturunkan beberapa definisi tentang konsep politik ini untuk memberikan gambaran yang lebih jelas bagi penggunaan konsep tersebut di dalam kajian ini.

¹ Hasil kajian 'field-work' menggunakan questionnaire di dalam kajian ini tidaklah boleh dengan tepat dianggap mewakili keseluruhan, tetapi segala kesimpulan dan rumusan yang dibuat di dalam kajian ini adalah berdasarkan jawapan pada 100 keping questionnaire yang dipulangkan tersebut.

Max Weber, dalam artikelnya 'Politics as a Vocation' menulis: "Politics for us means striving to share power or striving to influence the distribution of power, either among states or among groups within a state".² Dari satu segi yang lain, Professor Karl Deutsch mengatakan, "Politics in one sense, is the making of decisions by public means".³ Dan dalam 'Modern Political Analysis' Robert A. Dahl menulis, "A political system is any persistent pattern of human relationships that involves, to a significant extent, power, rule or authority".⁴

Kesimpulan pertama yang didapati daripada definisi-definisi di atas ialah politik sebagai satu proses untuk mendapatkan kekuasaan, atau mempengaruhi kekuasaan tersebut. Itulah sebabnya Sains Politik juga dikatakan sebagai sains mengenai kekuasaan dan negara. Politik boleh dianggap sebagai satu aktiviti atau perlakuan sosial yang dinamik dan hidup selagi hidupnya masyarakat, dan berlegar tanpa satu kesudahan di sekitar kuasa (power), 'authority' dan penguasaan. Dalam peringkat awal, 'power', 'authority' dan penguasaan menjadi matlamat dalam segala perjuangan dan permainan politik ini. Setelah 'power', 'authority' dan penguasaan ini didapati (oleh pihak yang berjaya), politik di sini bererti pula cara ketiga-tiga unsur ini digunakan sebagai alat di dalam masyarakat oleh orang, organisasi politik atau badan-badan yang memperolehnya. Dan dalam masa yang sama perjuangan dan usaha untuk men-

² Max Weber, 'Politics As A Vocation' dalam Alessandro Pizzorno (edt:), 'Political Sociology', (Middlesex: Penguin Books Ltd., 1970), m.s. 6

³ Karl Wolfgang Deutsch, 'Politics And Government', (Boston: Houghton Mifflin Co., 1970), m.s. 3

⁴ Robert A. Dahl, 'Modern Political Analysis', (New Delhi: Prentice Hall of India (P) Ltd., 1972), m.s. 6.

dapatkan 'power', 'authority' dan penguasaan ini berterusan lagi, oleh orang, organisasi atau badan-badan politik yang lain pula. Dipandang dari segi ini politik adalah merupakan satu proses sosial yang tidak berkesudahan.

'Pcwer', 'authority' dan penguasaan adalah matlamat dan alat terpenting di dalam politik. 'Eversince Aristotle's time, the notion has been widely shared that a political relationship in some way involves authority, ruling or power'.⁵ Aristotle sendiri dalam karyanya, 'Politics' menekankan keujudan 'authority or rule'.⁶

Semua aktiviti, perjuangan, permainan yang lahir dari politik banyak dapat dilihat dalam apa yang dinamakan sistem politik (political system). Di dalam sistem moden, terdapat sistem berbentuk Demokrasi, Diktatorship, Military, Totalitarian dan sebagainya. Dalam sistem Demokrasi, perebutan dan aktiviti-aktiviti politik lainnya disalurkan melalui parti-parti politik. Pihak yang berjaya akan dapat menggunakan 'power', 'authority' dan penguasaan yang didapati dengan cara yang sah (legitimate).

Politik mungkin wujud dalam satu kumpulan manusia, satu daerah atau wilayah, satu negara seperti kata Weber⁷ malah di antara negara-negara juga (international politics). Tapi dalam kajian ini politik yang dimaksudkan ialah di sekitar perebutan antara parti-parti politik untuk mendapatkan 'power', 'authority' dan penguasaan melalui pilihan-

⁵ Ibid., m.s. 4

⁶ Ibid., m.s. 4

⁷ Max Weber, op. cit., m.s. 28

raya di kawasan pilihanraya Dewan Undangan Negeri Terengganu, bagi kawasan Kuala Nerus.

ii) Kepemimpinan (leadership)

Kepemimpinan boleh dilihat dari beberapa aspek, aspek sosial, politik dan psikologi. Inilah sebabnya terdapat perbezaan-perbezaan yang timbul dalam penekanan-penekanan yang diberikan oleh sarjana-sarjana yang mengkaji kepemimpinan ini. Walaubagaimanapun sentiasa dapat dikesan sekurang-kurangnya dua aliran dalam pendekatan-pendekatan tersebut:

- a) Penekanan serta pembicaraan di sekitar ketokohan seorang manusia.
- b) Melihat kepemimpinan sebagai satu hasil interaksi sosial. Yang dipentingkan bukanlah semata-mata menganalisa ciri-ciri peribadi serta sifat-sifat luar biasa seorang tokoh, tapi juga aspek dan faktor yang melahirkannya dari aspek pemimpin dan kumpulan yang dipimpinnya serta interaksi kedua-dua pihak dalam proses meneruskan kejayaan satu-satu kumpulan, masyarakat atau bangsa. Ini adalah pendekatan Sosiologi yang juga akan memandu seluruh kajian ini dalam membuat pendekatan kepemimpinan.

Di bawah ini diturunkan beberapa definisi mengenai kepemimpinan:

- a) "The act of organizing and directing the interests and activities of a group of persons, as associated in some projects or enterprise, by a person who develops their cooperation, through securing and maintaining their more or less voluntary approval of the ends and methods proposed and adopted in their association".⁸

⁸ Henry Pratt Fairchild (edt:), 'Dictionary of Sociology', (New Jersey: Little field Adams & Co., 1970), m.s. 174.

- b) "The relation between an individual and a group built around some common interest and behaving in a manner directed or determined by him".⁹
- c) "_____ the exercise of power or influence in social collectivities, such as groups, organizations, communities or nations. This power may be addressed to any or all of three very general and related functions: establishing the goals, proposes, or objectives of the collectivity; creating the structures through which the proposes of the collectivity is fulfilled; and mantaining or enhancing this structures".¹⁰

Kepemimpinan adalah satu hasil interaksi sosial yang timbul akibat daripada keperluan-keperluan mencapai tujuan-tujuan kumpulan, organisasi dan masyarakat. Melihat kepemimpinan di dalam satu kumpulan, kumpulan itu boleh dibahagi kepada dua iaitu pemimpin dan pengikut. Pemimpin lahir untuk memenuhi kehendak kumpulan dan pengikut-pengikut ialah ahli kumpulan yang selebihnya yang menerima kepemimpinan pemimpin tersebut. Dalam proses interaksi ini tidak semestinya pemimpin saja yang mempengaruhi pengikut, tapi sebaliknya pengikut juga boleh mempengaruhi pemimpin.

Dapat dikatakan bahawa struktur, situasi dan tugas-tugas serta kehendak kumpulan yang menentukan ujudnya pemimpin-pemimpin dan fungsi-fungsi yang dijalankannya. Jika seorang pemimpin menyeleweng

⁹ Richard Schmidt, 'Leadership', dalam 'Encyclopedia of Social Science', Vol. IX (New York: Mac Millan, 1933), m.s. 282

¹⁰ C.A. Gibb, A.S. Tannenbaum & L.G. Seligman, 'Leadership, Psychological, Sociological and Political Aspects,' dalam 'International Encyclopedia of Social Sciences', Vol. 9 (New York: Mac Millan, 1972), m.s. 101

daripada tujuan kumpulan, ia akan diturunkan dan tugas memimpin akan berpindah ke tangan yang lain pula.¹¹

Seorang pemimpin 'dapat menjadi pemimpin' serta memengaruhi kumpulan dengan beberapa cara; kekuasaan (dalam politik - kerajaan atau orang-orang yang diberi kuasa yang 'legitimate'), dan pengaruh-pengaruh (influence) samada daripada ciri-ciri kelebihan peribadi,¹² kekayaan, keturunan atau lain-lain kelebihan yang dipunyai olehnya dan tidak dipunyai oleh (atau dipunyai dengan kadar yang lebih rendah) ahli-ahli kumpulan yang lain. Antara tugas utama pemimpin termasuk sebagai tenaga penggerak (stimulus giver), juga mengarahkan, mengawal, menyusun dan mengetuai kumpulan dalam proses mencapai matlamat-matlamat kumpulan.

Pemimpin tidak semestinya seorang, mungkin juga ujud beberapa orang pemimpin, tapi biasanya ada mempunyai pucuk pimpinan atau 'supreme head'. Hal ini adalah bergantung kepada saiz, kumpulan, jenis kepemimpinan, tujuan, keadaan dan situasi kumpulan serta tugas dan kekuatan peribadi pemimpin itu sendiri.

Disebabkan matlamat kumpulan adalah banyak, ujud pula beberapa jenis dan bentuk kepemimpinan. Walaubagaimanapun kajian ini cuma menekankan kepada kepemimpinan di bidang politik.

iii) Kepemimpinan Politik

Sebagai rumusan daripada penjelasan ringkas ke atas dua konsep di atas iaitu politik dan kepemimpinan, dapat disimpulkan bahawa

¹¹ David Krech & Richard S. Crutchfield, "Individual In Society", (Kogakusha: McGraw Hill, 1962), m.s. 426

¹² Termasuk keberanian, kepintaran, kealiman atau juga 'charismatic' iaitu satu daripada sifat yang telah di utarakan oleh Max Weber.

kepemimpinan ujud dalam berbagai-bagai bentuk dan bahagian. Di dalam masyarakat yang dikatakan moden hari ini dua bentuk kepemimpinan yang penting ialah di bidang ekonomi dan politik. Mengenai politik, kata Max Weber, "The concept is extremely broad and comprises any kind of independent leadership in action".¹³

Jadi sebagai konsep yang akan digunakan dalam kajian ini, sebagai 'working-tools' yang akan memandu kajian ini keseluruhannya, politik dan kepemimpinan adalah sebagai dua phenomena sosial yang tidak boleh dipisahkan. Perebutan untuk menjadi pemimpin serta menguasai kepemimpinan adalah politik, dan kepemimpinan yang paling efektif serta paling banyak mempengaruhi kehidupan ialah kepemimpinan politik.

Kepemimpinan politik dari itu, adalah satu interaksi sosial yang mewujudkan pemimpin dalam mencapai matlamat kumpulan, ditekankan kepada peranan politik dalam menghasilkan kehendak-kehendak kumpulan. Dan pemimpin-pemimpin adalah pemimpin politik, manakala pengikut-pengikut adalah orang ramai (masses) yang turut sama terlibat dalam interaksi kepemimpinan politik ini baik secara langsung atau tidak.

2.4. MASAALAH

Dalam menyiapkan penulisan kajian ini beberapa masaalah telah dihadapi. Masaalah utama ialah tentang mendapatkan data-data yang sebenar dan tepat dari orang ramai di kawasan yang dikaji. Kesulitan ini timbul disebabkan perkara yang menjadi bahan kajian ini ialah politik, yang seolah-olah dianggap 'sacred' oleh setengah-setengah mereka. Mereka juga agak keberatan memberikan kenyataan-kenyataan

¹³ Max Weber, op. cit., m.s. 27

yang bertentangan atau berupa keritik terhadap pihak pemerintah.

Masaalah kedua ialah masa yang pendek diberikan untuk menyiapkan Latihan Ilmiah ini. Dan hal ini ditambah pula oleh tiada langsung bantuan kewangan yang diberikan untuk penyelenggaraan Latihan Ilmiah ini.

University of Malaya

BAB II

MUKIM KUALA NERUS, SERTA LATARBELAKANG DAN SEJARAH POLITIKNYA.

2.1. MUKIM KUALA NERUS

Mukim Kuala Nerus adalah terletak di daerah Kuala Terengganu, daripada pantai Laut China Selatan di utara Sungai Terengganu menganjur ke pendalaman di kiri dan kanan Sungai Nerus.

Secara kasar Mukim Kuala Nerus boleh dibahagikan kepada dua kawasan - iaitu kawasan pantai yang menghadap ke Laut China Selatan dan kawasan pendalamannya. Beberapa kampung dan petempatan penting yang harus dinyatakan di sini termasuklah Seberang Takir yang merupakan perkampungan nelayan yang aktiviti ekonomi asasnya bergantung kepada laut. Selain dari itu terdapat kampung-kampung Tepoh, Bukit Tumbuh, Batu Enam, Banggul Pauh, Pagar Ubi dan Pengkalan Arang serta beberapa kampung lagi yang berselerak.

Di Seberang Takir khususnya, yang dianggap sebagai pusat kawasan Kuala Nerus ini, adalah salah satu kawasan yang termaju. Terdapat sebuah sekolah menengah, sebuah Pusat Latihan Perikanan, Kem Batalion Polis Hutan dan Kem Tentera Wataniah di samping beberapa buah sekolah-sekolah kebangsaan. Ia juga banyak menerima tiupan angin kemajuan -- dipisahkan daripada bandar Kuala Terengganu cuma oleh sebatang sungai.

Beberapa kawasan pendalamannya, seperti Tepoh, Batu Enam, Bukit Tumbuh juga ada menerima pengaruh luar yang lebih besar berbanding dengan kawasan lain disebabkan terentangnya sebatang jalanraya yang menghubungkan bandar Kuala Terengganu dengan Kota Bharu melalui

kawasan ini. Dan di Telaga Batin terdapat sebuah lapangan terbang yang memainkan peranan penting dalam hubungan udara Terengganu dengan dunia luar. Selain daripada itu kebanyakan kampung-kampung masih mundur dan agak tertutup.

Daripada laporan banci kebangsaan yang paling akhir (1970), penduduk di Mukim Kuala Nerus berjumlah 22,125 orang. Menurut pembahagian jantina, kaum perempuan berjumlah 11,359 orang, iaitu melebihi kaum lelaki sebanyak 593 orang.

JADUAL I

PEMBAHAGIAN PENDUDUK MUKIM

KUALA NERUS*

Kawasan	isi-rumah	lelaki	perempuan	Jumlah
Daerah Kuala Terengganu	35,518	84,716	89,193	173,907
Mukim Kuala Nerus	4,535	10,766	11,359	22,125

*Sumber: Malaysia, 'Banci penduduk dan Perumahan Malaysia 1970 - Ringkasan Kiraan Luar', (Kuala Lumpur: Jabatan Perangkaan Malaysia, 1971), m.s. 63.

Lebih daripada 90% penduduk-penduduk adalah daripada kaum Melayu dan yang selebihnya adalah daripada keturunan China, India dan lain-lain. Gambaran kadar penduduk berdasarkan kaum dapat dilihat pada Jadual III di bawah; dengan diambil tiga kawasan petempatan sebagai contoh:

Dari segi ekonomi, ianya banyak sekali bergantung kepada pertanian, yang mengenal alat-alat dan cara pertanian moden baru beberapa tahun kebelakangan ini. Taraf hidup adalah tidak berbeda dengan

JADUAL II

KADAR PEMBAHAGIAN PENDUDUK

BERDASARKAN KAUM*

Kawasan	Melayu	China	India	Lain-lain	Jumlah
Tepoh	144	-	-	-	144
Seberang Takir	4,351	13	-	-	4,364
Batu Enam	667	19	9		695

*Sumber: Malaysia, 'Banci Penduduk dan Perumahan Malaysia 1970 - Golongan Masyarakat', (Kuala Lumpur: Jabatan Perangkaan Malaysia, 1971), m.s. 277.

majoriti orang-orang Melayu yang menjalankan kerja-kerja pertanian di seluruh negara. Masih rendah. Di kawasan Seberang Takir dan lain-lain kampung yang berselerak di tepi Laut China Selatan, pekerjaan utama ialah nelayan, ujud komuniti-komuniti nelayan di kawasan ini. Selain daripada aktiviti-aktiviti pertanian dan perikanan, terdapat juga sedikit-sedikit yang menjalankan perniagaan kecil-kecilan.

Daripada 100 orang responden yang ditemuduga, 33% menjalankan kerja-kerja nelayan dan petani sebagai mata pencarian tetap. Manakala 17% lagi tergolong dalam kategori pekerja-pekerja boroh dan hampir 30% tidak mempunyai pekerjaan tetap, menganggur dan bersara. Cuma terdapat 8% sahaja daripada mereka yang bekerja sebagai guru dan kakitangan kerajaan (tidak termasuk boroh). Perhatikan Jadual IV di sebelah:

Di samping beberapa buah sekolah rendah kebangsaan, terdapat dua buah sekolah menengah kebangsaan hingga ke tingkatan lima sahaja. Untuk ke tingkatan enam murid-murid terpaksa ke Sekolah Menengah Padang Midin kira-kira 16 batu jauhnya; dan untuk ke sekolah Inggeris

JADUAL III

LATERBELAKANG PEKERJAAN RESPONDEN

Pekerjaan	Jumlah
Nelayan	19
Petani (termasuk penorih getah dan pesawah)	14
Boroh (termasuk pengayuh beca dan bertukang)	17
Guru dan kakitangan kerajaan	8
Berniaga kecil-kecilan	12
Berniaga dan kerja-kerja berpendapatan lebih lumayan	2
Bersara, menganggur dan bekerja sambilan	28
Jumlah besar	100

mereka terpaksa ke bandar Kuala Terengganu.

2.2. LATARBELAKANG DAN SEJARAH POLITIK

Adalah perlu sekali dinyatakan di sini bahawa paling tidak, terdapat dua fakta atau fenomena sosial yang harus tidak dilupakan apabila mahu dilihat latarbelakang dan sejarah politik di negeri ini.

Pertama ialah bahawa lebih daripada 90% daripada penduduk Kuala Nerus adalah orang Melayu. Implikasi daripadanya ialah bagi kalangan penduduk-penduduk yang mendiami beberapa kampung yang berselerak di Mukim Kuala Nerus ini pengaruh keagamaan dan semangat kebangsaan (Melayu) adalah amat kuat dan menebal sekali. Hinggakan sering ditemui sikap dan pandangan yang fanatik di dalam kedua-dua perkara tersebut.

Kedua, taraf hidup secara keseluruhan adalah masih rendah, dan jurang perbezaan di antara golongan berada dan yang tidak berada

juga adalah amat besar sekali.

Dan fakta ketiga, bahawa disebabkan oleh taraf hidup yang masih rendah ini peluang bagi anak-anak menumpukan perhatian kepada persekolahan adalah masih kurang. Akibat yang paling nyata ialah taraf berfikir dan sikap mereka juga rendah. Apa yang lebih dipentingkan ialah bagaimana hendak menyambung kehidupan sehari-hari.

Mengkaji politik Kuala Nerus haruslah sentiasa berdasarkan latarbelakang penduduk seperti yang diterangkan di atas. Merekalah yang menentukan jatuhbangunnya sesuatu parti politik beserta dengan corak kepemimpinan politiknya. Dan latarbelakang kehidupan merekalah yang sering disesuaikan oleh parti-parti politik yang bertanding bagi mendapatkan pengaruh dan undi.

Sebelum melangkah seterusnya, ada baiknya dilihat sejarah perkembangan dan pergolakan politik yang berlaku di Mukim Kuala Nerus ini semenjak dari kemerdekaan membawalah ke hari ini. Pemerhatian ini adalah didasarkan kepada:

- i. Pertentangan di antara UMNO, PAS dan Parti Negara,
- ii. Kemudian bila Parti Negara merosot - pertentangan UMNO dengan PAS,
- iii. Setelah terbentuknya Barisan Nasional ujud pula pertentangan UMNO-PAS dengan Partai Sosialis Rakyat Malaya (PSRM).

Pertentangan ini pula dapat dilihat dalam konteks pilihan-raya yang telah dijalankan di kawasan ini.

2.3. PILIHANRAYA TAHUN 1959

Sayugia diingatkan, Kuala Nerus dari sejak pilihanraya yang pertama lagi (1955) boleh disifatkan sebagai kubu UMNO yang amat kuat. Ini mungkin juga disebabkan pemimpin UMNO mereka adalah pemimpin UMNO Terengganu sendiri iaitu Ibrahim Fikri, dan kemungkinan besar ia dapat menggunakan pengaruh yang ada padanya sebagai Menteri Besar dan Ketua UMNO Terengganu untuk 'memelihara' kawasan Pilihanrayanya hingga dapat berlanjutan ke akhir hayatnya.

Sebagai satu contoh, ia telah membelanjakan sejumlah \$42,067 pada tahun 1963 sahaja untuk pembinaan jalan-jalan kampung, titian, balairaya, masjid, surau, jetti dan telaga awam untuk kampung-kampung di Mukim Kuala Nerus daripada \$404,925.60 perbelanjaan di bawah senarai Rancangan-rancangan Kecil Daerah Kuala Terengganu.¹ Harus diingat jumlah \$404,925.60 itu adalah bagi 20 buah mukim di daerah Kuala Terengganu, dan jika dihitungkan-panjangkan satu-satu mukim cuma boleh menerima peruntukan sekitar \$20,500 sahaja, berbanding dengan \$42,067 yang diberikan kepada Kuala Nerus pada tahun tersebut. Ibrahim Fikri menjadi Wakil Rakyat Dewan Undangan Negeri dari sejak Pilihanraya 1959 hingga ia meninggal dunia pada tahun 1973.

Dan memang dalam tiga tahun sebelum pilihanraya tahun 1964 Kerajaan Perikatan Terengganu membelanjakan berjuta-juta ringgit bagi pembangunan di Negeri Terengganu, dengan motif utamanya untuk membasuh pengaruh PAS yang telah ditumbangkan dengan undi tidak percaya pada

¹ Lihat lapuran tahunan 'Kemajuan Negeri Terengganu Tahun 1963', (K. Terengganu: JK PLB Negeri Terengganu, 1964), m.s. 78-82.

tahun 1961 (Perkara ini akan dibincangkan lebih lanjut lagi di dalam bab yang kemudian).

Dalam Pilihanraya Dewan Undangan Negeri Terengganu 1959, calon UMNO Ibrahim Fikri telah berjaya menewaskan calon PAS Tuan Haji Abbas, seorang guru agama dan ulama tempatan yang berpengaruh. Walaupun bagaimanapun Negeri Terengganu telah dikuasai oleh PAS. PAS berjaya membentuk kerajaan dengan Mohd Daud Abdul Samad sebagai Menteri Besar. Dalam pilihanraya ini PAS telah memenangi 13 daripada 24 kerusi, manakala Perikatan² mendapat 7 kerusi dan 4 kerusi selebihnya dimenangi oleh wakil-wakil daripada 'aruah' Parti Negara.

PAS cuma berjaya memerintah Negeri Terengganu selama kira-kira dua tahun sahaja. PAS tidak begitu berjaya di dalam jangka masa kekuasaannya. Banyak faktor-faktor yang membawa kepada berlakunya hal ini. Dua daripadanya ialah disebabkan ianya menerima tekanan daripada Kerajaan Pusat Perikatan dan juga pentadbiran PAS sendiri menghadapi masalah tiadanya seorang pemimpin yang dapat menjamin kestabilan pucuk pimpinan parti tersebut. Hal ketiadaan seorang pemimpin yang benar-benar berkalibar dalam PAS memanglah tidak diragukan lagi dan diakui oleh banyak tokoh PAS sendiri. Akibat dari kelemahan ini juga telah menyebabkan sering berlaku pertelingkahan peribadi di dalam Majlis Suruhanjaya PAS Negeri Terengganu, yang juga menjadi satu daripada punca kejatuhan Kerajaan PAS Dalam tahun 1961. G.P. Means³

² Konsep 'Perikatan' dan 'UMNO' sering digunakan secara 'overlapping' terutama dalam membicarakan politik Terengganu dan juga Kuala Nerus. Ini adalah disebabkan Perikatan Negeri Terengganu adalah diwakili oleh UMNO, tiada wakil MIC, dan terdapat cuma satu saja wakil MCA.

³ Gordon Paul Means, 'Malaysian Politics', (London: University of London Press, 1970), m.s. 231-232

telah menyebut hal ini dengan mengatakan:

"The bitterest struggle occurred in Terengganu where a number of divisions of the PMIP challenged the state party leader, Ustaz Ahmad Azam bin Napiah. _____ the struggle for power was intensified after the PMIP took office and government positions had to be distributed among the party leaders. After the protracted struggle, Ahmad Azam demanded that the leadership of the PMIP give him sufficient authority to deal decisively with his opponents in the party. Dr. Burhanuddin rejected this demand and Ahmad Azam there upon resigned his position as head of the PMIP in Terengganu.

After Ahmad Azam resignation the PMIP lost its clear majority, having only 12 seats (including the Speaker), as against 7 for the Alliance, 4 for Parti Negara and one independent (Ahmad Azam). _____ when the Assembly finally convened (setelah tidak bersidang selama tujuh bulan, -p.), the PMIP government fell on a 'non-confidence' motion, at which 2 PMIP members and all 4 Parti Negara members joined the Alliance Party. The six Assemblymen that joined the Alliance enable that party to form a new government without the necessity of holding new elections".

Perikatan menggantikan PAS mengambil alih pentadbiran

Terengganu dengan Datuk Ibrahim Fikri sebagai Menteri Besar, dalam bulan Oktober 1961.

JADUAL IV

KEDUDUKAN KERUSI DEWAN UNDANGAN

TERENGGANU DI SEKITAR KEJATUHAN KERAJAAN PAS

	PAS	Perikatan	Negara	Bebas	Jumlah
Hasil pilihanraya 1959	13	7	4	0	24
Ahmad Azam keluar	12(13)	7	4	1(0)	24
Undi tidak percaya	10(12)	13(7)	0(4)	1	24

Suasana politik di atas banyak sekali mempengaruhi Kuala Nerus.

Pertama kerana banyak terdapat ciri-ciri dan aliran-aliran yang sama di antara suasana politik Terengganu dengan Kuala Nerus sendiri, baik dari segi parti-parti yang bertanding, issue-issue, pengundi-pengundi; dan keduanya disebabkan wakil Kuala Nerus adalah juga Ketua UMNO dan pemimpin kerajaan Terengganu sendiri.

2.4. PILIHANRAYA TAHUN 1964

Pilihanraya 1964 berlalu dengan satu kejayaan paling besar didapati oleh Perikatan, bukan saja di Kuala Nerus, tapi juga di Negeri Terengganu dan Malaysia. Ibrahim Fikri yang bertanding sebagai calon UMNO berjaya mengekalkan kerusinya mewakili Kuala Nerus di Dewan Undangan Negeri Terengganu dan terus menguasai pucuk pimpinan UMNO Terengganu.

Fikri bertanding dalam satu pertandingan tigasegi, dengan menewaskan calon PAS Nik Ismail Haji Wan Idrus dan calon Parti Negara Ismail Abdul Rahman dengan majoriti undi sebanyak 1323.⁴ Ibrahim Fikri mendapat 2,835 daripada jumlah 6,224 undi. Walaupun pertentangan dikatakan di antara tiga parti, iaitu UMNO, PAS dan Parti Negara, tapi pada hakikatnya ia adalah merupakan pertentangan di antara PAS dan UMNO. Ini adalah kerana Parti Negara pada tahun 1964 telah benar-benar merosot.

Satu perkara menarik yang menonjol dalam kempen-kempen pilihanraya ini ialah, Perikatan Malaysia amnya, dan UMNO Kuala Nerus dan Negeri Terengganu khususnya (dalam konteks kajian ini) mengguna dan menyamakan kepentingan mereka dengan kepentingan nasional. Jelasnya mereka menekankan bahawa memberikan sokongan kepada UMNO adalah 'wajib'

⁴ Utusan Melayu, April 27, 1964, m.s. 10

...sama seperti wajibnya seorang rakyat memberikan sokongan dan taat setia untuk kepentingan nasional. Peluang ini terbuka disebabkan ketika itu Malaysia yang baru berusia setahun sedang menghadapi regim Sukarno. Dan disebabkan kebetulan parti yang memainkan peranan (spearhead) dalam penubuhan Malaysia adalah Perikatan, yang juga parti pemerintah, sokongan seluruh rakyat 'adalah perlu' di dalam saat-saat kegentingan tersebut.

'Penyalahgunaan' ini dapat dilihat hinggakan di satu ketika, "Every vote for the Alliance", declared one of its officials, "is the vote of loyal citizen. ____ do not be a traitor by voting for the opposition party".⁵ Seterusnya K.J. Ratnam yang mengulas Pilihanraya 1964 dalam bukunya 'The Malayan Parliementary Election of 1964' menulis:

"It was thus necessary for the voters to slink their other differences, because this was the only way in which they could show the rest of the world that they favored the creation of Malaysia. To stress the importance of this plea, attempts were made to show how each of the other parties was or had been involved in some way with 'anti-national' or 'anti-Malaysia' activities".⁶

Issue 'national-integrity' Perikatan ini dikuatkan lagi dengan tuduhan-tuduhan yang dilemparkan kepada PAS sebagai 'anti-national'. Selain dari itu, issue-issue perkauman, ugama, hak istimewa orang-orang Melayu dan Bahasa juga menjadi 'head-lines' di dalam kempen-kempen kedua-kedua parti UMNO dan PAS ini.

Ugama (Islam) adalah satu issue yang juga amat penting dan ternyata memainkan peranan besar di Kuala Nerus:

"On religion, the bitterest conflicts were between the PMIP and UMNO, both Malay parties. ____ in fact, religion

⁵ K.J. Ratnam, 'The Malayan Parliementary Election of 1964', (Kuala Lumpur: University of Malaya Press, 1969) m.s. 111.

⁶ Ibid., m.s. 111.

was in many ways the main issue in Kelantan, Terengganu, Kedah and Perlis".⁷

PAS menggunakan sepenuhnya issue-issue agama ini di Kuala Nerus, melahirkan penyokong-penyokong kuatnya terutama ulama-ulama tempatan. Tapi di Kuala Nerus, issue seperti Perikatan/UMNO menjual agama, pemimpin-pemimpin UMNO minum arak dan bermain perempuan ternyata tidak berjaya menjatuhkan UMNO. Ini adalah disebabkan Ibrahim Fikri, calon UMNO, adalah ternyata bersih dari tuduhan-tuduhan tersebut. Lebih-lebih lagi peribadi calon UMNO ini memang sudah diketahui umum sebagai tidak kurang handalnya di bidang keagamaan.

2.5. PILIHANRAYA TAHUN 1969

"Sungguhpun Perikatan berjaya membentuk kerajaan di Negeri Terengganu dengan memenangi 13 daripada 24 kerusi dalam pilihanraya umum 1969 tetapi jumlah undi yang diperolehi Perikatan (termasuk satu kawasan MCA) hanyalah 61,495 berbanding dengan 61,619 untuk PAS. Ini bermakna kedudukan UMNO Di Negeri Terengganu dalam keadaan goncang dan boleh terbalik pada suatu masa hadapan jikalau tidak diawasi dari sekarang. Ke-masukan 2 orang wakil Dewan Undangan Negeri PAS ke UMNO telah menambahkan kerusi UMNO".⁸

Bagi seluruh Negeri Terengganu dan Kuala Nerus, Pilihanraya 1969 adalah yang paling hebat dan paling menarik dalam sejarah. Keadaan cemas bagi UMNO Negeri Terengganu dapat dilihat daripada kemenangan amat tipis Ibrahim Fikri sendiri, sebagai tunggak kekuatan UMNO Negeri

⁷ Ibid., m.s. 120.

⁸ UMNO, 'Laporan Setiausaha Agung 1971-72', (Kuala Lumpur: Ibu Pejabat UMNO Malaysia, 1972), m.s. 23.

Terengganu, di Kuala Nerus. Fikri telah hampir-hampir ditewaskan oleh calon PAS, Awang Abu Bakar, yang ditewaskannya cuma dengan majoriti 324 undi sahaja.

Kemerosotan pengaruh UMNO ini boleh dilihat dari dua segi iaitu dari sudut UMNO dan juga dari sudut PAS. Dari sudut UMNO, sebab utama kemerosotan pengaruh mereka ialah kemerosotan pengaruh Ibrahim Fikri sendiri. Imej Ibrahim Fikri telah menurun disebabkan krisis yang berlaku di antaranya dengan Badan Pencegah Rasuah (ACA). Walaupun penyiasatan dijalankan oleh Badan tersebut ke atas harta-harta Fikri, tapi kerana sebab-sebab politik perkara ini tergantung begitu sahaja. Walaubagaimanapun perkara tersebut telah menimbulkan satu akibat yang besar ertinya dalam sejarah politik Negeri Terengganu, iaitu yang meninggalkan satu titik hitam dalam 'career' politik Ibrahim Fikri.

Akibat dari tergugatnya populariti Fikri, satu lagi penyakit telah timbul; penyakit yang telah mengganggu kelicinan perjalanan jentera pilihanraya UMNO. Krisis telah berlaku yang melibatkan Fikri dan Datuk Bijaya Di Raja mengenai soal pembahagian kerusi.⁹

Selain dari itu kegagalan UMNO (sebagai parti pemerintah) menunaikan banyak janji-janjinya dan kegagalan menaikkan taraf kehidupan kaum nelayan juga telah menjadi faktor kemerosotan UMNO.

Di pihak PAS pula, mereka sebenarnya memang bertujuan untuk menakluk kembali Negeri Terengganu. Dengan itu mereka telah bermati-matian berjuang dengan apa cara sekalipun untuk memenangi kerusi di

⁹ Hasil wawancara dengan Awang Abu Bakar, calon PAS yang bertanding menentang dalam pilihanraya tersebut.

Kuala Nerus ini.

"Dalam pada itu juga memang tidak dapat dinafikan setengah kalangan rakyat tidak berpuas-hati dengan perjalanan kerajaan di bawah Perikatan".¹⁰

PAS juga telah menggunakan sepenuhnya-penuhnya issue 'Fikri dan Korupsi' dalam usahanya menjatuhkan lagi populariti calon UMNO tersebut.¹¹ Dan tidak kurang juga berkesannya issue-issue lama dikemukakan kembali, iaitu masalah ugama dan kebangsaan.¹²

Tidak lama selepas memenangi pilihanraya ini, Fikri telah 'bersara' dari jawatan Menteri Besar Terengganu yang dipegangnya hampir sepuluh tahun lamanya. Dengan pengunduran dirinya dari pucuk pimpinan UMNO Terengganu, parti tersebut telah berada dalam satu keadaan terapung-apung buat beberapa ketika. Walaubagaimanapun kesetabilan dan keutuhan UMNO Terengganu dipulihkan kembali sedikit demi sedikit selepas pucuk pimpinannya diambil alih oleh Nik Hassan Abdul Rahman.

2.6. PILIHANRAYA KECIL TAHUN 1973

Walaupun telah meletakkan jawatan sebagai Menteri Besar dan bergerak aktif dalam politik, Ibrahim Fikri masih tetap mewakili Kuala Nerus di dalam Dewan Undangan Negeri Terengganu. Satu perkembangan baru yang amat penting telah berlaku di masa itu ialah kelahiran Barisan Nasional. Di Terengganu, Barisan Nasional telah dikukuhkan dengan pe-

¹⁰ Hal ini adalah diakui sendiri oleh UMNO, sebagaimana tertulis di dalam 'Laporan Setiausaha Agung 1971 - 72', (UMNO), m.s. 71.

¹¹ Dorothy Guyot, 'The Politics of Land: Comparative Development In Two States of Malaysia', dalam 'Pacific Affairs', (Vancouver: Vol. 44 No. 3, 1971), m.s. 377.

¹² UMNO, op. cit., m.s. 71.

nyertaan PAS dari awal tahun 1973. Pengaruh PAS sebagai parti pembangkang nampaknya cuba diambil alih oleh Partai Sosialis Rakyat Malaya.

Dalam bulan September 1973, Ibrahim Fikri meninggal dunia akibat satu kemalangan jalanraya. Dengan yang demikian satu pilihanraya kecil terpaksa diadakan bagi memilih penggantinya. Abdul Rashid Ngah, seorang tokoh baru UMNO telah diberikan kepercayaan bagi memikul tugas berat meneruskan penguasaan UMNO di Kuala Nerus. Tanpa tentangan dari PAS, PSRM telah meletakkan seorang calon, Mukhtar Haji Abdul Rahim untuk menentang Abdul Rashid Ngah.

Keputusan pilihanraya tersebut menunjukkan kemenangan bagi calon UMNO dengan majoriti undi sebanyak 2112 (calon UMNO ini mendapat sejumlah 4154 undi). Walaupun tewas, PSRM telah boleh dikatakan berjaya dengan undi sebanyak 2042 yang didapatinya. Ini adalah disebabkan parti tersebut adalah satu parti yang baru di Kuala Nerus.

Sebenarnya PSRM mula bertapak dan menubuhkan ranting-rantingnya di Kuala Nerus cuma beberapa ketika sebelum dijalankan pilihanraya kecil ini. Jumlah 2042 undi yang didapati mereka tidak dapat tidak telah menunjukkan bahawa telah bertapaknya pengaruh PSRM di Kuala Nerus. Kenyataan ini tidak boleh dinafikan, Inflasi dan kesesakan hidup rakyat yang diakibatkan olehnya telah menjadi senjata PSRM yang penting. PSRM juga banyak mendapat undi rakyat bawahan hasil daripada kritik-kritik tajamnya ke atas kegagalan kerajaan Perikatan menolong majoriti rakyat di negara ini dan meninggikan taraf hidup dalam ertikata yang sebenarnya.

Walaupun begitu pengulas-pengulas dan pemerhati politik berpendapat bahawa sebahagian daripada jumlah undi yang diterima oleh

PSRM itu adalah undi protes kepada Barisan Nasional.¹³ Ini adalah samada daripada bekas penyokong UMNO yang mengatakan Barisan Nasional menguntungkan PAS, ataupun daripada bekas penyokong PAS yang mengatakan bahawa dengan menyertai Barisan Nasional ini bererti PAS telah menyeleweng daripada dasar-dasar perjuangannya yang asal.

Memandang kepada tinjauan ringkas yang diberikan di atas, dapat dibuat satu kesimpulan bahawa kedudukan UMNO di Mukim Kuala Nerus adalah teguh dan kebal, walaupun di setiap masa menerima tentangan yang amat kuat daripada PAS terutamanya. Dan satu perkara lagi ialah kejayaannya menundukkan PAS di dalam satu kawasan pilihanraya yang mempunyai latarbelakang ekologi dan sosial yang lebih banyak bersesuaian dengan dasar-dasar PAS.

¹³ Abdul Rashid Ngah dan Wan Nik Ismail, satu kertaskerja yang tidak diterbitkan yang dibentangkan di dalam Konvensyen UMNO Negeri Terengganu pada awal tahun 1974; dan akuan daripada calon PSRM sendiri iaitu Mukhtar Haji Abdul Rahim, yang juga menjadi Setiausaha PSRM Terengganu.

BAB III

ORGANISASI DAN KEPEMIMPINAN

UMNO DI KUALA NERUS

3.1. UMNO SEBAGAI SEBUAH PARTI

UMNO sebagai sebuah parti politik di Malaysia hari ini, adalah merupakan sebuah parti politik yang paling besar peranan serta pengaruhnya ke atas pencorakan politik Malaysia.

UMNO lah yang menyatukan orang-orang Melayu menentang Malayan Union dan mula-mula sekali mencetuskan semangat nasionalisma orang-orang Melayu secara menyeluruh. Konflik dalam UMNO juga telah melahirkan sebuah parti politik yang akhirnya menjelma sebagai musuhnya yang paling ketat, iaitu Parti Islam Se Tanah Melayu (PAS). Pemimpin UMNO telah membawa negara ini ke kemerdekaan dan keujudan Malaysia dan mengendalikan negara ini hingga ke hari ini, di dalam jatuh bangun perjuangan rakyat untuk mencapai tujuan-tujuan nasional. Dilihat dalam struktur sistem politik Malaysia, UMNO adalah teras kepada penggabungan tiga parti dari tiga kaum yang berbeda di Malaysia iaitu MCA - MIC dan hari ini mendukung pula satu perikatan yang baru dalam politik di Malaysia, iaitu Barisan Nasional.

UMNO dibentuk dan hidup sebagai sebuah parti politik Melayu. Selain daripada tujuan-tujuan asas seperti memelihara dan mempertahankan kedaulatan Malaysia, mengamalkan demokrasi dan menjunjung perlembagaan, beberapa tujuan penting UMNO yang lain:¹

¹ UMNO, 'Perlembagaan UMNO'. (Kuala Lumpur: Ibu Pejabat UMNO Malaysia, 1971) m.s. 2.

- i) Mempertahankan prinsip yang terkandung di dalam perlembagaan terutama mengenai ugama rasmi, Islam, kedaulatan Raja-raja Melayu, hak-hak asasi dan hak-hak istimewa orang-orang Melayu dan bumiputra.
 - ii) Mempertahan, menegak dan memperkembangkan Islam sebagai ugama rasmi negara di samping meneruskan kebebasan berugama.
 - iii) Berikhtiar bagi kemajuan ekonomi rakyat, Melayu dan bumiputra khususnya,
 - iv) Mewujudkan kebudayaan nasional berteraskan kebudayaan Melayu.
- Struktur pentadbiran dan kuasa UMNO Malaysia adalah seperti berikut:

<u>Peringkat</u>	<u>Pentadbir</u>	<u>Yang Melantik</u>
Pusat	Majlis Tertinggi	Perhimpunan Agung
Negeri	Badan Perhubungan	Presiden (Majlis Tertinggi)
Bahagian	JK Bahagian	Perwakilan Bahagian
Cawangan	JK Cawangan	Persidangan Cawangan

Cawangan adalah unit terkecil di dalam organisasi UMNO, dan di Kuala Nerus hampir di setiap kampung mempunyai cawangan-cawangan UMNO. Tiap-tiap cawangan ditadbir oleh satu jawatankuasa yang dilantik oleh Persidangan Cawangan yang bermesyuarat setahun sekali.

Tiap-tiap dua tahun sekali Jawatankuasa Bahagian akan dilantik dalam Mesyuarat Agung Perwakilan Bahagian. Biasanya Jawatankuasa yang dilantik adalah terdiri dari ahli-ahli parti yang dicadangkan oleh cawangan-cawangan yang bergabung. Walaubagaimanapun ahli-ahli biasa UMNO juga berhak dipilih. Jawatankuasa Bahagian adalah mengandungi:

- i) Mempertahankan prinsip yang terkandung di dalam perlembagaan terutama mengenai ugama rasmi, Islam, kedaulatan Raja-raja Melayu, hak-hak asasi dan hak-hak istimewa orang-orang Melayu dan bumiputra.
 - ii) Mempertahan, menegak dan memperkembangkan Islam sebagai ugama rasmi negara di samping meneruskan kebebasan berugama.
 - iii) Berikhtiar bagi kemajuan ekonomi rakyat, Melayu dan bumiputra khasnya,
 - iv) Mewujudkan kebudayaan nasional berteraskan kebudayaan Melayu.
- Struktur pentadbiran dan kuasa UMNO Malaysia adalah seperti berikut:

<u>Peringkat</u>	<u>Pentadbir</u>	<u>Yang Melantik</u>
Pusat	Majlis Tertinggi	Perhimpunan Agung
Negeri	Badan Perhubungan	Presiden (Majlis Tertinggi)
Bahagian	JK Bahagian	Perwakilan Bahagian
Cawangan	JK Cawangan	Persidangan Cawangan

Cawangan adalah unit terkecil di dalam organisasi UMNO, dan di Kuala Nerus hampir di setiap kampung mempunyai cawangan-cawangan UMNO. Tiap-tiap cawangan ditadbir oleh satu jawatankuasa yang dilantik oleh Persidangan Cawangan yang bermesyuarat setahun sekali.

Tiap-tiap dua tahun sekali Jawatankuasa Bahagian akan dilantik dalam Mesyuarat Agung Perwakilan Bahagian. Biasanya Jawatankuasa yang dilantik adalah terdiri dari ahli-ahli parti yang dicadangkan oleh cawangan-cawangan yang bergabung. Walaubagaimanapun ahli-ahli biasa UMNO juga berhak dipilih. Jawatankuasa Bahagian adalah mengandungi:

- i) Ketua
- ii) Timbalan Ketua
- iii) Tiga orang Naib Ketua (termasuk Ketua Pergerakan Pemuda dan Ketua Pergerakan Wanita)
- iv) Setiausaha
- v) Bendahari
- vi) Ketua Penerangan
- vii) Tidak lebih dari 12 orang yang dilantik oleh Perwakilan Bahagian.
- viii) Tidak lebih dari 5 orang yang dilantik oleh ketua.

Semua jawatan-jawatan di atas kecuali Setiausaha, Bendahari dan Ketua Penerangan adalah dilantik oleh Perwakilan Bahagian manakala jawatan-jawatan yang tidak dilantik oleh Perwakilan Bahagian ini adalah dilantik oleh Ketua.

3.2. FIKRI SEBAGAI PEMIMPIN POLITIK

Tan Sri Ibrahim Fikri bin Mohamed ialah tokoh UMNO yang akan dibicarakan sebagai pucuk pimpinan dalam UMNO Kuala Nerus. Beliau ialah tokoh politik Melayu di Negeri Terengganu terpenting dari sejak mulanya perjuangan nasionalisma Melayu yang bercorak politik tumbuh di Semenanjung Tanah Melayu.

Fikri menceburkan diri dalam politik secara aktif setelah ia memasuki Parti Kebangsaan Melayu diakhir tahun-tahun empat puluhan. Kemudian ia menjadi pengikut Ibrahim Yaacob di bawah KMM (Kesatuan Melayu Muda). Kegiatan politik Fikri terganggu di zaman pemerintahan Jepun. Setelah Jepun menyerah kalah, Fikri menjadi buruan gerila Komunis Bintang Tiga yang memerintah sementara kedatangan British, dan

ia juga telah merengkok di penjara British buat beberapa ketika akibat kegiatan-kegiatan politiknya.

Pada tahun 1954, sebagai calon UMNO Fikri telah menduduki kerusi Dewan Undangan Negeri Terengganu, dan setelah memenangi pilihanraya 1955, ia telah mewakili kawasannya ke Dewan Rakyat di peringkat Persekutuan. Tiga tahun kemudian Fikri berjaya mengambil alih pucuk pimpinan UMNO Terengganu. Sebagai pemimpin UMNO Terengganu, Fikri bertanding dan memenangi kerusi Dewan Undangan Negeri Terengganu bagi kawasan Kuala Nerus dalam Pilihanraya Umum 1959. Kuala Nerus inilah yang diwakili oleh Fikri dari sejak 1959 hingga ke tahun 1973.

Ketika Fikri memenangi Pilihanraya 1959 Negeri Terengganu dikuasai oleh PAS. Untuk mengukuhkan lagi pengaruh UMNO Terengganu dan pusat, Majlis Tertinggi kemudiannya menunjukkan Fikri untuk mengambil alih Jawatan Ketua Sidang Pengarang akhbar Utusan Melayu dan Ketua pablisiti UMNO.

PAS digulingkan dengan undi tidak percaya oleh Dewan Undangan Negeri Terengganu pada tahun 1961, dan Fikri membentuk satu kerajaan baru Perikatan bagi menggantikan PAS. Fikri seterusnya menjadi Menteri Besar Terengganu selama hampir 10 tahun, iaitu hingga akhir tahun 1970.

Tahun 1969 merupakan tahun bermulanya kemerosotan pengaruh Fikri, yang membawa kepada perletakan jawatannya sebagai Menteri Besar pada tahun berikutnya.

Kajian seterusnya akan melihat dan menganalisa peranan yang dimainkan oleh Ibrahim Fikri sebagai pemimpin politik di Kuala Nerus, dan sejauhmana kekuatan peribadinya berjaya meletakkan ia sebagai seorang pemimpin yang kuat dan 'outstanding'. Masyarakat luarbandar,

beberapa ciri yang dibentangkan oleh Rashid Ngah dan Wan Nik Ismail dalam satu Kertas Kerja untuk Konvensyen UMNO 1974 di Kemaman (tidak untuk diterbitkan) khusus tentang latarbelakang di Terengganu dan sesuai dengan apa yang wujud di Kuala Nerus. Antara lain kata mereka:

- i) Asas politik Terengganu (juga Kuala Nerus - p) ialah politik Melayu. Percaturan politik di antara orang-orang Melayu yang menyokong UMNO, PAS, Mendiang Partai Negara dan PSRM.
- ii) Sembilan puluh peratus penduduk adalah orang-orang Melayu beragama Islam. Peranan agama amat kuat. Dan agama digunakan sepenuhnya dalam percaturan politik.

Di peringkat awal (akhir tahun lima puluhan) cita-cita rakyat ialah mahukan kemerdekaan. Bila ini didapati, mereka mula ditenggelamkan oleh parti-parti politik yang terlibat yang mengeruhkan suasana tanpa wujudnya satu program yang nyata untuk dijadikan matlamat perjuangan rakyat. Suatu hal yang nyata ialah perebutan bagi mendapatkan kuasa dan pengaruh dengan apa cara jua pun.

Walaupun begitu peringkat kedua wujud dengan tertanamnya cita-cita mahukan pembangunan dan kemajuan dalam kehidupan sehari-hari. Dan diakhir tahun tujuh puluhan ini pula mereka mula bersikap lebih kritis, mahukan keadaan hidup yang lebih baik, lebih daripada kemudahan-kemudahan asas yang telah diberikan. Masaalah-masaalah inflasi, belanja hidup yang meningkat, penentuan siapakah yang akan memegang pemerintahan, orang muda atau order lama, rasuah dan sebagainya. Dan rakyat mula melihat pemimpin-pemimpin mereka dengan lebih berhati-hati. Seterusnya akan dilihat sejauhmana Fikri berjaya menyesuaikan kehendak-kehendak rakyat, mempengaruhi dan memandu mereka kepada arah yang di-

fikirkannya baik. Rakyat boleh dikatakan berjaya ditariknya mengikut arah yang dirintis oleh Fikri. Hal ini berterusan hinggalah di peringkat akhir bilamana kepercayaan setengah daripada mereka kepadanya mulai luntur dan imejnya mula menurun. Walaupun begitu rakyat terus menganggapnya sebagai tokoh politik Terengganu yang ulung hingga ke hari ini.²

Di Kuala Nerus, kajian ini telah membuktikan bahawa faktor pemimpin adalah lebih penting daripada faktor parti dalam satu pertentangan yang amat hebat antara dua parti yang sama-sama berpengaruh, UMNO dan PAS. Tahun 1959 Fikri menentang seorang tokoh ugama yang sangat berpengaruh dari PAS, Tuan Guru Haji Abbas, dan menang dengan cuma kelebihan 299 undi saja. Tapi jika bukan Fikri yang bertanding, atau lawan Haji Abbas itu tidak mempunyai sifat-sifat istimewa Fikri (juga memandangkan peranannya yang besar dalam perjuangan nasionalisme Melayu, di Terengganu khususnya) UMNO pasti sekali kehilangan kerusinya. Tapi di zaman kegemilangannya, iaitu 1964, ia menang dengan kelebihan 1323 undi. UMNO dan PAS masih sama-sama berpengaruh, tapi disebabkan Fikri ketika itu adalah lambang kekuatan Terengganu sementara pencabarnya tidak mempunyai pengaruh sekuat Haji Abbas, maka Fikri menang dengan majoriti yang begitu banyak. Sebaliknya di masa kejatuhannya, di mana ia menjadi sasaran kecaman dan tuduhan semua pihak dalam pilihanraya 1969, Fikri cuma menang dengan kelebihan 324 undi saja. Ini merupakan satu kemerosotan yang begitu ketara sekali.

Hasil kajian yang dibuat ke atas 100 orang responden di Kuala

Nerus juga telah membuktikan bahawa faktor pemimpin adalah lebih penting daripada parti yang didokong. 51% mereka bersetuju, 39% tidak bersetuju dan 10% tidak tahu. Juga jawapan hasil satu soalan yang dikemukakan kepada mereka.

JADUAL V

APAKAH YANG DIHARAPKAN DARIPADA WAKIL RAKYAT

Jawapan	Peratus
Senang mengadu di masa kecemasan	34
Menepati janji	19
Mengambil tahu hal rakyat	15
Kerjasama dan keharmonian kampung	13
Meninggikan taraf hidup dan ekonomi	12
Senang meluluskan segala permohonan	4
Mewakili suara rakyat	1
Tidak mengharap apa-apa	2
Jumlah	100 =====

Daripada jadual di atas, jawapan-jawapan pertama, kedua dan ketiga saja, yang merangkumi 68% daripada jumlah yang menjawab adalah menunjukkan dengan jelas pengharapan rakyat kepada yang diundi, lebih berdasarkan faktor peribadi, di samping dawar parti.

Daripada kesimpulan di ataslah maka dalam melihat UMNO sebagai satu parti yang memimpin rakyat mencapai matlamat-matlamat politik, di Kuala Nerus, perlu sekali diteliti Ibrahim Fikri sebagai tenaga yang menjadi pucuk pimpinan dalam sistem politik tersebut.

Sebagai seorang ahli politik, dan dalam melibatkan diri di dalam percaturan politik, Fikri adalah berjaya. Ahli falsafah Bertrand Russell, ketika membicarakan tentang kekuasaan, menulis:

"A politician, if he is to succeed, must be able to win the confidence of his machine, and then to arouse some degree of enthusiasm in a majority of the electorate".³

Fikri adalah seorang yang petah bercakap, berbahas dan ahli pidato yang handal. Ia boleh mempengaruhi orang ramai di dalam kempen-kempen parti dengan kelebihan tersebut yang ada pada dirinya. Hal ini ditambah pula dengan pengetahuan yang mendalam tentang berbagai aspek agama Islam yang sering digunakan dan diselitkan di dalam pidato-pidatonya yang bersemangat. Ini amat besar sekali kesannya ke atas penduduk-penduduk di Kuala Nerus. Kelebihan ini banyak memainkan peranan menanamkan kepercayaan dan kekaguman rakyat kepadanya. Setelah berada di atas dan memegang teraju kekuasaan, Fikri menggunakan beberapa cara 'muslihat politik' untuk mengekal dan menguatkan kedudukan partinya dan dirinya sebagai pemimpin.

Fikri menggunakan kedudukannya sebagai Menteri Besar untuk keutuhan kekuasaannya. Masaalah pembukaan tanah baru (Felda, SEDC dan Tanah Pinggir), pemilihan peserta-peserta, pemberian tanah dan pemilihan orang-orang adalah diawasi dengan teliti olehnya, dengan memberi keutamaan kepada perkiraan-perkiraan politik lebih daripada perkiraan-perkiraan ekonomi, "Land has been the physical asset most exploited by Fikri in building his power, keeping it tightly under

³ Bertrand Russell, 'Power', (London: Unwin Books, 1965), m.s. 32.

his control".⁴ Melalui beberapa projek yang ditumpukan ke kawasan Kuala Nerus, Fikri berjaya memenangi hati penduduk-penduduk di situ baik dari partinya sendiri juga daripada parti lawan, walaupun ia agak kurang berjaya memuaskan hati kaum nelayan di Seberang Takir (masaalah nelayan di Seberang Takir masih lagi belum selesai dan merupakan satu hal yang memeningkan kepala pemerintah UMNO hingga ke hari ini).⁵

Satu birokrasi yang tersusun telah dirancang dan diimplementasikan oleh Fikri di dalam partinya sendiri dan di kalangan masyarakat di Kuala Nerus. Ini dibentuknya begitu rupa hingga benar-benar menahan golongan-golongan orang-orang tertentu daripada mencabar kedudukannya. Ia mengawasi dan menundukkan semua tokoh-tokoh parti di kawasannya dan menguasai tokoh-tokoh terkemuka disegenap kampung. Dengan orang-orang yang berpengaruh di kampung-kampung baik dibidang ugama, jabatan kerajaan, guru-guru dan sebagainya dapat dikuasai, maka Fikri dapat menjamin tidak ujudnya cabaran kepada penguasaannya baik di kalangan pemimpin-pemimpin parti dan pemimpin-pemimpin masyarakat, apatah lagi di kalangan rakyat biasa di Kuala Nerus. Tokoh-tokoh daripada parti lawan yang dianggap boleh menanam pengaruh yang boleh membahayakan partinya juga cuba dijinakkannya, dan dengan menggunakan hartanya sendiri, tawaran jawatan-jawatan tertentu atau lain-lain hadiah sebagai umpan, tektik ini juga banyak memberikan hasil. Salah seorang yang berjaya dijinakkan dengan cara ini ialah Tuan Guru Haji Abbas.

Sifat berani dan keyakinan kepada keupayaan diri sendiri

⁴ Dorothy Guyot, op. cit., m.s. 375.

⁵ Kuan oleh Datuk Nik Hasan, Menteri Besar Terengganu.

yang agak luar biasa yang ada pada dirinya adalah sebab utama yang membolehkan Fikri bertindak sedemikian rupa. Ini ialah selain dari pada kepintarannya bergerak di dalam percaturan politik sesuai dengan keadaan tempat dan latarbelakang hidup dan sikap orang ramai, seperti kata Russell:

"_____ the great leaders, I should say, have an exceptional self-confidence which is not only on the surface, but penetrates deep into the sub-conscious"⁶

Ditambah dengan peribadinya yang tegas dan keras serta disegani oleh pengikut dan lawan Fikri berjaya mencipta satu 'concentration of power' ditangannya, bukan saja di Kuala Nerus tapi juga di dalam penguasaannya ke atas Negeri Terengganu. Hinggakan pernah timbul pendapat di kalangan UMNO sendiri, dengan keluarnya satu kenyataan dalam satu kertas kerja UMNO bahawa di bawah pemerintahan Fikri, UMNO Terengganu berada di bawah satu penguasaan yang hampir-hampir bersifat 'dictatorship'.⁷ Walaupun begitu kertas kerja itu juga telah mengakui bahawa di dalam keadaan politik Terengganu yang sebegitu rupa, UMNO Terengganu adalah benar-benar berkehendakan pimpinan yang kuat dan tegas. Dalam memenuhi kehendak ini belum ada seorang pun tokoh UMNO Terengganu yang boleh menandingi Fikri.

Di dalam pentadbiran parti dan kerajaan, Fikri adalah seorang pentadbir yang berani dan percaya kepada diri sendiri, cepat membuat keputusan dan dapat menggunakan jabatan-jabatan di bawahnya berjalan

⁶ Bertrand Russell, op. cit., m.s. 15

⁷ Kertas kerja dalam Konvensyen UMNO Terengganu 1974.

mengikut arah yang dicita-citakannya.⁸ Fikri bukan saja berjaya menguasai sepenuhnya jentera parti dan kerajaannya di Terengganu, tapi juga berjaya menyekat campurtangan sewenang-wenang kerajaan pusat ke atas penentuan dasar dan polisi di Terengganu. Baik di bidang politik, ataupun ekonomi, seperti pembukaan tanah dan rancangan pertanian besar-besaran adalah lebih banyak dikawal oleh kerajaan negeri.

"Central UMNO didnot question the Mentri Besar's dominance until mid-1970 since he appeared to be their only alternative to an electoral victory by the PMIP which has held control of Kelantan, the state immediately to the north".⁹

Keutuhan penguasaan Fikri ini juga dapat dilihat di dalam pembukaan ladang kelapa sawit di Sungai Tong (di bawah SEDC)¹⁰ yang dijelankannya dengan cara yang agak luar biasa tanpa bantuan daripada

⁸ Lihat Bertrand Russell, *op. cit.*, m.s. 17, "To acquire the position of leader, he must excel in the qualities that confer authority: self-confidence, quick decision, and skill in deciding upon the right measures".

⁹ Dorothy Guyot, *op. cit.*, m.s. 370

¹⁰ SEDC (State Economic Development Corporation) adalah satu Perbadanan yang ditubuhkan oleh Fikri pada tahun 1965. Sebagai Menteri Besar ia sendiri mempengerusikan Perbadanan ini. SEDC asasnya ditubuhkan bagi merancang usaha-usaha bagi menguatkan ekonomi dan menambahkan pendapatan negeri Terengganu. Satu daripada tekanan yang mendorong penubuhan SEDC ini ialah memandangkan kemerosotan perusahaan perlombongan besi di Dungun yang selama ini menjadi sumber utama ekonomi Negeri Terengganu. Kelapa sawit merupakan 'commercial crop' yang utama dipilih oleh Fikri semasa ia berkuasa dan memegang kuasa pemutus bagi Perbadanan ini, kerana memandangkan keteguhan harganya di pasaran dunia dan juga memandangkan penghasilan minyaknya masih lagi belum dapat ditandingi oleh mana-mana penghasilan tiruan. Dua buah ladang kelapa sawit di Sungai Tong yang dikuasai sepenuhnya oleh kerajaan negeri dan di Kemaman yang dijalankan secara 'joint-venture' seluas kira-kira 50,000 ekar telah dibuka sebagai langkah permulaan. Hari ini SEDC telah mengembangkan sayapnya dengan melibatkan diri juga dalam sektor-sektor pelancungan, pembalakan, perikanan, perniagaan dan sebagainya.

kerajaan pusat.¹¹

Selain daripada perkara di atas, Fikri juga menempatkan dirinya bersesuaian dengan cara hidup dan sikap rakyat, di satu segi, iaitu agama. Fikri ialah seorang tokoh agama yang handal dan mempunyai pengetahuan yang mendalam tentang agama Islam dan bahasa Arab. Selain daripada menyelitkan unsur-unsur agama di dalam pidato-pidatonya Fikri juga biasanya akan memberikan khutbah Jumaat di mana-mana saja masjid yang dilawatinya di serata negeri, Kuala Nerus khususnya. Dan adalah diketahui umum bahawa Fikri adalah bukan seorang peminum dan kaki perempuan (ini sebenarnya amat penting sebagai satu daripada ukuran buruk baiknya seorang pemimpin, lebih-lebih lagi pada rakyat seperti yang ujud di Kuala Nerus).

Beberapa kritik boleh dibuat ke atas Fikri sebagai pemimpin UMNO di Kuala Nerus, dan juga dalam konteks politik Terengganu dan Malaysia. Pertama ia banyak menggunakan kedudukannya sebagai Menteri Besar untuk kepentingan parti dan kawasan pilihanrayanya (satu ciri umum di dalam politik Malaysia). Guyot menyalahkan Fikri sebagai penghalang kemajuan ekonomi Terengganu yang baginya adalah berkembang begitu lambat. Mengenai tiadanya ujud 'delegation of power' dalam birokrasi Fikri di Terengganu, Guyot mengulas,

"It seems that Datuk Fikri preferred to retain absolute control over all development within his state, even at the price of slowing the pace of development"¹² dan "Outside observers have

¹¹ Lihat A. Hamid Abdullah, 'The Terengganu SEDC: A Study of Its Role In Land Development', dalam 'Nusantara', (Kuala Lumpur: Dewan Bahasa Dan Pustaka, 1973), Vol. 4.

¹² Dorothy Guyot, op. cit., m.s. 379.

underrate Fikri's dynamic character by falsely assuming that his style must be similar to his static result. He was dynamic, energetic, driving, but by refusing to delegate power to others, he accomplishments were limited to what one man can achieve with but twenty-four hours in the day".¹³

Dan sebagai menyimpulkan perbincangan di atas, ada juga baiknya dilihat penilaian rakyat ke atas dirinya, samada ia seorang pemimpin yang baik ataupun sebaliknya. Penilaian-penilaian ini adalah mereka lakukan berdasarkan apa yang telah dibuat oleh Fikri.

JADUAL VI

PENILAIAN RAKYAT KE ATAS

KEPEMIMPINAN FIKRI

Ibrahim Fikri	Responden (%)
Pemimpin yang baik	71
Bukan pemimpin yang baik	5
Tidak tahu	17
Enggan mengulas	7
	<hr/>
Jumlah	100
	=====

Selain daripada Fikri sebagai Ketua UMNO yang kuat, parti tersebut juga mempunyai organisasi yang baik dan kemas berbanding dengan parti-parti lain.

3.3. KEGIATAN BERPOLITIK RAKYAT SETEMPAT

Di kalangan penduduk-penduduk Kuala Nerus ini didapati cuma

¹³ Ibid., m.s. 387.

kurang daripada 10% saja yang aktif dalam politik (di dalam semua parti yang terlibat). Apa yang dimaksudkan dengan aktif ini ialah pemimpin-pemimpin, termasuk di cawangan-cawangan dan juga pekerja-pekerja parti (jumlah ini tidak dikira semasa satu-satu pilihanraya hendak diadakan. Penglibatan di waktu ini biasanya bertambah, dengan pekerja-pekerja parti yang diupah serta penglibatan yang lebih aktif oleh ahli-ahli biasa).

Kebanyakan rakyat biasa terutama dari golongan pekerja-pekerja nelayan, petani, pokedai-pokedai dan peniaga-peniaga kecil serta pekerja-pekerja boroh adalah kurang aktif di dalam politik. Merekalah yang banyak terdapat di dalam jumlah 66% penduduk-penduduk yang tidak aktif.

JADUAL VII
PENGLIBATAN RESPONDEN DI
DALAM POLITIK

Bentuk Penglibatan	Peratus
Mengundi sahaja	66
Penyokong tetap satu parti	25
Bekerja untuk parti	6
Pemimpin atau AJK parti	3
Jumlah	100
	=====

Daripada pemerhatian yang dibuat beserta dengan data-data yang dikutip, didapati beberapa sebab ketidak-aktifan mereka ialah: Pertamaanya kerana tidak mempunyai banyak masa lapang. Ini adalah disebabkan mereka terpaksa menumpukan sepenuh masa terhadap pekerjaan

sehari-hari. Dan jika terpaksa diluangkan masa pekerjaan mereka beberapa jam dalam sehari umpamanya, berertilah pendapatan mereka pada hari itu pasti terjejas dan berkurangan. Sedangkan dengan melibatkan diri secara aktif di dalam politik, banyak masa diperlukan bagi ber-mesyuarat, menghadiri ceramah-ceramah, perjumpaan-perjumpaan dan lain-lain aktiviti yang dianjurkan oleh parti. Ditinjau dari segi pekerjaan mereka masa yang terbuang itu amatlah merugikan, berbeda dengan mereka yang berpendapatan tetap dan makan gaji.

Kebanyakan daripada mereka ini juga tidak dapat melihat dan memahami apakah faedah dan keuntungan yang boleh diberikan oleh politik kepada mereka. Adakah pendapatan yang lebih? Taraf hidup yang lebih tinggi dan kehidupan yang lebih senang? Yang nyata cuma satu perkara saja, iaitu banyak masa yang terbuang.

Kebanyakan mereka sebenarnya tidak mengerti, memahami dan tahu berpolitik. Inilah yang juga mengakibatkan mereka tidak dapat memahami apakah untung dan faedah yang boleh didapati daripada politik. Mereka rata-rata tidak mengetahui yang politiklah yang menentukan corak kerajaan yang memerintah, yang pula mengeluarkan dasar-dasar, undang-undang dan sebagainya yang melibatkan kehidupan mereka secara langsung. Jawapan seorang nelayan ke atas pertanyaan apakah dia pergi mengundi dan menganggap undinya itu penting; dia menjawab, "Kalau PAS yang menang pak cik jadi nelayan juga, dan kalau UMNO menang pak cik tetap juga seorang nelayan. Jadi buat apa pak cik habiskan masa pergi mengundi? Lebih baik pergi ke laut, boleh juga dapat seringgit-dua untuk perbelanjaan".¹⁴ Ini jelas menggambarkan fahamannya ter-

¹⁴ Pendapat ini tidak mewakili pendapat seluruh golongan yang dibicarakan di atas, tapi adalah menggambarkan pandangan sebahagian daripada mereka.

JADUAL VIII

TARAF PELAJARAN PENGUNDI-PENGUNDI

Taraf Pelajaran	Peratus
Tidak bersekolah	54
Sekolah rendah	34
LCE/SRP	2
MCE/SPM	6
HSC/STP/Maktab	3
Universiti/berijazah	1
Jumlah	100 =====

hadap politik. Sebab yang paling besar yang menyebabkan mereka tidak memahami politik ialah kadar dan taraf pelajaran yang rendah.

Ditinjau dari segi psikologi, didapati mereka mempunyai satu kompleks sikap yang menjadikan mereka kurang berminat dan mungkin juga malas untuk melibatkan diri dengan perkara-perkara yang tidak (atau dianggap tidak) mempunyai hubungan dengan kehidupan mereka sehari-hari.

Walaupun bagaimanapun satu hal yang agak menarik ialah bahawa di kalangan ini jugalah lahirnya golongan yang fanatik terhadap satu-satu parti politik. Walaupun mereka tidak mempunyai masa untuk bergiat aktif di dalam politik, serta tidak benar-benar memahami faedah-faedah politik serta juga tidak mengerti apa itu politik, didapati bahawa tidak kurang daripada 25 peratus daripada mereka yang memperlihatkan unsur-unsur fanatisme yang jelas terhadap satu-satu parti politik. Mereka tidak sanggup dan tidak akan menukarkan pegangan kepada satu parti politik serta pemimpin tertentu. Ini mereka tegaskan, keyakinan dan kepercayaan kepada parti itu dari sejak dulu lagi (PAS atau UMNO dan Fileni).

juga semangat tidak mahu menentang kerajaan yang memerintah selama ini (bagi yang fanatik terhadap UMNO) telah menyebabkan mereka bersifat begitu fanatik.

Bagi yang jelas menyokong dan mendukung satu-satu parti politik, boleh ditonjolkan beberapa golongan yang menjadi penyokong kuat UMNO:

- i) Guru
- ii) Guru Ugama
- iii) Imam dan ahli ugama yang berpengaruh
- iv) Orang dewasa yang berkehidupan sederhana, termasuklah kakitangan kerajaan, peniaga-peniaga dan kontrektor-kontrektor.
- v) Golongan fanatik.

Daripada merekalah lahirnya penyokong-penyokong UMNO, dan di kalangan mereka jugalah kedapatan pemimpin-pemimpin parti yang menduduki pentadbiran parti di cawangan dan bahagian. Dan tiga golongan yang benar-benar aktif ialah golongan guru, guru ugama dan imam serta ahli-ahli ugama yang berpengaruh.

Di bawah diambil satu contoh, iaitu UMNO cawangan Banggul Pauh yang memperlihatkan orang-orang yang memegang jawatan berdasarkan pekerjaan dan kedudukan dalam masyarakat:

Ketua	:	Guru ugama
Timbalan Ketua	:	Guru (guru besar)
Setiausaha	:	Guru
Bendahari	:	Peniaga

Ahli J/Kuasa : 9 dipilih dalam persidangan tahunan cawangan dan 3 dilantik oleh Ketua dengan persetujuan jawatankuasa - mengandungi separuh guru dan separuh lagi golongan ugama dan orang-orang muda.

Ada beberapa faktor yang menyebabkan golongan-golongan ini aktif dan seterusnya lahir sebagai pemimpin-pemimpin parti:

Pertama mereka adalah juga pemimpin-pemimpin masyarakat di dalam berbagai bidang. Mereka juga merupakan kalangan yang dihormati serta dianggap cerdik dan boleh memimpin. Kedua, mereka berkehidupan agak senang dengan pendapatan yang lumayan, termasuk juga bergaji tetap. Keadaan hidup begini memberikan lebih peluang kepada mereka untuk menumpukan masa dan perhatian kepada hal-hal lain, termasuk berpolitik. Mereka adalah golongan yang lebih berpelajaran. Dengan itu mereka memahami politik dan pergolakan dunia lebih daripada golongan yang tidak aktif (yang telah dibicarakan terlebih dulu). Mereka mempunyai kepentingan-kepentingan tertentu, ini disebabkan mereka 'nampak' dan dapat melihat peluang-peluang serta keuntungan-keuntungan yang boleh didapati jika mereka aktif dalam politik, atau menyokong kuat satu parti tertentu. Dan tidak boleh dinafikan bahawa daripada golongan ini jugalah yang banyak melahirkan orang-orang yang sedar dan mahu berjuang.

Fikri, sebagai pemimpin parti mengguna dan menyusun tenaga mereka ini dengan teratur untuk mengekalkan pengaruh serta penguasaan UMNO di Kuala Nerus ini.

Dengan adanya satu struktur kepemimpinan UMNO yang teratur dengan ditambah oleh kawalan yang ketat dan teguh dari pucuk pimpinan yang kuat, konflik dalam parti tidaklah ujud dengan kadar yang tinggi. Pertama, tiada konflik untuk merebut kuasa memimpin UMNO di kawasan ini. Ini disebabkan telah ada satu tokoh yang tidak berupaya untuk ditandingi oleh tokoh-tokoh lain dalam UMNO ini. Hal ini telah mengelakkan daripada ujudnya 'faction' dalam parti. Keadaan tersebut ditambah pula oleh pengawasan yang kuat dan 'rigid' oleh Fikri ke atas semua pembantu-pembantu dan penyokong-penyokongnya. Yang penting juga ialah dia tidak menjalankan serta mengimplementasikan dasar-dasarnya dengan melalui penyokong-penyokong yang rapat dengannya sahaja, tapi ia melibatkan diri terus hingga ke peringkat paling bawah dalam organisasi UMNOnya.

Konflik yang sering ketara adalah tidak besar, lebih bercorak individu serta tidak mempunyai hubungan secara langsung dengan perkara-perkara parti. Umpamanya, yang biasa ujud ialah timbulnya anggota-anggota yang menentang disebabkan kepentingannya tidak dipuaskan, atau soal-soal perselisihan peribadi atau yang lahir daripada kesilapan-kesilapan pentadbiran.

3.4. FAKTUR-FAKTUR KEJAYAAN UMNO

Seperti yang telah dinyatakan dalam bab yang lepas, kawasan pilihanraya Dewan Undangan Negeri Terengganu bagi Kuala Nerus telah dikuasai oleh UMNO sejak dari dulu lagi. Terdapat dua jenis faktor yang menyebabkan UMNO dapat mengekalkan pengaruhnya di sini. Pertama ialah faktor-faktor dalaman dan kedua ialah faktor-faktor yang lebih bersifat umum dan lebih luas, yang melibatkan UMNO Malaysia secara keseluruhannya

(faktur luaran).

UMNO Kuala Nerus, telah didapati mempunyai pentadbiran dan organisasi parti yang teratur, kukuh dan bersistematik. Ia mempunyai cawangan pada hampir setiap buah kampung yang benar-benar hidup serta bertanggungjawab terhadap UMNO Bahagian dan Pusat. Parti ini juga mempunyai kedudukan kewangan yang kukuh. Ini membolehkannya menjalankan pengurusan dan pentadbiran parti dengan lebih cekap lagi.

Kedua, UMNO Kuala Nerus beruntung kerana dapat mengekalkan kesetabilan dan perpaduan dalam parti disebabkan mempunyai pucuk pimpinan yang kukuh, tegas dan diterima oleh semua pihak (pucuk pimpinan telah dibicarakan dengan mendalam sebelum ini). Tidak dapat dinafikan lagi, bahawa dengan ujudnya satu tokoh yang 'outstanding' memimpin satu-satu parti politik, kesetabilan politik akan dapat diujud dan dikekalkan. Dan kesetabilan politik ini amat penting untuk menyiapkan satu-satu negeri atau negara bagi mencapai kemajuan dan pembangunan yang lebih. Begitu besarnya peranan pucuk pimpinan ke atas kesetabilan dan perpaduan parti dapat dilihat, di Terengganu akhir-akhir ini. UMNO Terengganu dari tahun 1970 hingga 1974 telah mengalami satu perpecahan dan kegoncangan yang hingga ke hari ini belum dapat disatukan. Ini adalah disebabkan tiadanya seorang pemimpin yang benar-benar dapat memimpin, ditaati dan disegani oleh semua ahli parti dan berkesanggupan menyatupadukan parti. Seheinggakan dalam jangkamasa cuma empat tahun, tiga orang Menteri Besar telah dilantik (satu pertukaran pucuk pimpinan yang kadarnya amat tinggi). Masaalah perpecahan dalam parti dan ketiadaan seorang pemimpin yang betul-betul 'outstanding' masih belum dapat diselesaikan. Dilihat kepada parti yang di sebelah pihak lagi,

iaitu PAS dan PSRM (yang baru bertapak di Kuala Nerus), kedua-duanya juga tidak mempunyai tokoh-tokoh yang benar-benar dapat memimpin parti mereka masing-masing. PAS umpamanya, dalam tiga pilihanraya iaitu tahun 1959, 1964 dan 1969 telah mengemukakan tiga orang calon yang berlainan. Begitu juga PSRM telah meletakkan dua calon yang berbeda dalam dua pilihanraya (pilihanraya kecil 1973) dan pilihanraya 1974.¹⁵

Selain daripada mempunyai pemimpin yang baik, UMNO juga mempunyai ramai pendokong-pendokong, dan kebanyakan pendokong-pendokong parti ini adalah terdiri daripada orang-orang yang mempunyai kedudukan yang baik dalam masyarakat. Mereka terdiri daripada samada yang mempunyai pelajaran yang lebih, atau kedudukan yang baik di bidang ekonomi dan sosial. Satu lagi hal yang mengukuhkan lagi kedudukan parti ini ialah kemasukan orang-orang baru yang berkelulusan tinggi atau berkedudukan baik dalam masyarakat ke dalam UMNO. Dan contoh yang paling baik ialah Abdul Rashid Ngah yang menggantikan Fikri sejak tahun 1970. Beliau ialah seorang siswazah lepasan Universiti Malaya.

Berbanding dengan parti lain, UMNO mempunyai kelebihan iaitu ia adalah parti yang memerintah. Dengan itu ia dapat menggunakan kuasanya untuk menjaga kepentingan parti. Hal ini adalah merupakan satu lagi ciri umum dalam politik Malaysia, yang terdapat bukan saja di Negeri Terengganu tapi juga di negeri-negeri lain di Malaysia. UMNO sebagai parti yang mendukung kerajaan telah menguasai hampir kesemua mass-media yang ada di negara ini. Radio dan talivisyen adalah yang

¹⁵ Sila lihat keputusan-keputusan pilihanraya yang telah dibicarakan dalam bab pertama.

paling banyak dan kerap serta terang-terang digunakan sebagai alat propaganda UMNO dan kerajaan. Di kalangan akhbar, akhbar Utusan Melayu dan keluarga-keluarganya adalah akhbar yang paling luas penyebarannya, dan akhbar ini adalah juga menjadi seolah-olah lidah rasmi UMNO. Parti-parti lawan tidak langsung diberi peluang untuk menyalurkan ideologi dan dasar-dasar perjuangan mereka kepada rakyat melalui mass-media tersebut, apatah lagi jika mahu menggunakannya untuk menentang dan mengkritik UMNO. Hal ini telah mengakibatkan majoriti rakyat negara ini cuma berpeluang mendengar kebaikan dan kejayaan kerajaan sahaja serta keburukan dan kelemahan parti-parti lawan. Perkara yang sebaliknya adalah tidak berlaku, walaupun sememangnya ia ujud.

Jabatan-jabatan kerajaan yang tertentu juga banyak digunakan untuk membantu UMNO terutamanya untuk menjalankan kempen-kempen pilihanraya UMNO, di Terengganu Jabatan Ugama telah digunakan. Kerajaan Negeri memberikan peruntukan tertentu kepada Jabatan Ugama untuk menjalankan gerakan dan penerangan ugama di serata pelusuk negeri, dan melalui penerangan sebeginilah salah satu cara kempen pilihanraya UMNO dijalankan. Kesimpulan di sini dapat dikatakan bahawa sebagai parti yang memerintah UMNO dapat melakukan apa saja setakat kuasa yang ada pada mereka untuk mengukuh dan mempertahankan kedudukan mereka, walaupun mencabul kesucian prinsip-prinsip demokrasi yang dijunjung oleh negara ini.

Selain dari itu UMNO sebagai sebuah parti serta pemimpin-pemimpinnya sebagai pemimpin-pemimpin negara selama ini adalah sudah 'established'. Tidak boleh dinafikan bahawa jasa-jasa yang telah dibuat oleh parti ini masih dikenang sedangkan parti lain masih memer-

lukan peluang untuk membuktikan kebolehan dan kesanggupan mereka.

Dari satu aspek lain UMNO beruntung kerana memimpin bangsa Melayu yang ujud di Malaysia ini, iaitu bangsa Melayu yang terdidik dan bersifat tidak begitu revolusioner. Sejarah telah membuktikan kenyataan ini. Mereka tidak mudah bertindak mengubah sesuatu dengan mendadak dan juga tidak begitu suka menentang 'establishment'. Hal ini dikuatkan pula oleh unsur-unsur fanatisme yang ada pada diri sebahagian bangsa Melayu. Jadi tidak hairanlah setelah hampir dua puluh tahun merdeka, dalam negara yang banyak mempunyai parti politik negara ini masih diperintah oleh satu parti yang sama sejak dari dulu.

Dalam keadaan di mana majoriti rakyat tidak benar-benar memahami konsep politik, erti serta faedah yang sebenarnya yang terangkum dalam perjuangan politik, peranan kempen-kempen sebelum pilihanraya adalah amat penting dan berkesan sekali. Dalam hal ini UMNO adalah lebih berkesanggupan dalam banyak segi, termasuk kekuatan tenaga jentera pilihanraya, kedudukan kewangan yang kukuh dan peluang yang lebih dalam menggunakan kemudahan-kemudahan yang ada.

Ada beberapa teknik-teknik kempen pilihanraya yang dijalankan oleh UMNO. Pertama ialah dengan mengadakan kempen-kempen pilihanraya atau rapat umum. Dalam rapat umum, pertama mereka membentangkan kepada rakyat apa yang telah mereka buat, kemudian diikuti dengan memberitahu rakyat apa yang akan mereka buat jika menang. Kemudian mereka cuba meyakinkan rakyat bahawa parti lawan adalah tidak berkesanggupan untuk memerintah. Tidak ketinggalan juga taktik memburukkan peribadi

calun parti lawan digunakan, juga cara mengugut¹⁶ dan mengaitkan parti mereka dengan kepentingan nasional.¹⁷

Kedua, mengadakan kempen rumah ke rumah dengan membahagikan bilangan pengundi dan kawasan. Cara yang selalu dibuat ialah seorang ketua bertanggungjawab menarik sepuluh orang pengundi. Cara ini didapati amat berkesan sekali. Kempen rumah ke rumah juga dijalankan dengan menggunakan kaum wanita (wanita UMNO).

Satu lagi cara yang amat berkesan ialah mengadakan acara ceramah di rumah-rumah tertentu di sesebuah kampung. Mereka juga mencuba mempengaruhi orang-orang kuat daripada parti lawan dan juga orang-orang yang berpengaruh di kampung-kampung, dengan memberikan tanah, kawasan atau lesen membalak, kerja dan sebagainya.

Cara memecahkan kubu lawan juga digunakan, umpamanya dengan 'mencolek' tenaga penting parti lawan semasa mereka hendak mengadakan kempen atau ceramah; jika didapati atau diketahui parti lawan hendak berkempen di satu-satu kawasan tertentu, UMNO terlebih dulu pergi mendapatkan tanah atau kawasan tersebut. Mereka juga mengadakan kempen atau ceramah serentak dengan parti lawan. Selalunya cara ini berjaya disebabkan UMNO mempunyai cukup persediaan, termasuklah pengangkutan yang cukup.

¹⁶ Mengugut yang dimaksudkan, biasanya ialah dengan memberikan dua pilihan iaitu samada memilih UMNO (Perikatan atau Barisan Nasional), atau memilih parti lawan dan menanggung akibatnya. Tahun 1974 - dalam satu kempen di Terengganu, Datuk Hussein Onn memberikan dua pilihan kepada rakyat Terengganu samada memilih Barisan Nasional, atau memilih PSRM dan tidak akan menerima lagi bantuan kerajaan pusat untuk pembangunannya.

¹⁷ Contoh issue yang dimaksudkan: tahun 1964, mengundi Perikatan bererti setia kepada negara, dan 1974, jika mahu mengujudkan keharmonian dan perpaduan nasional hendaklah mengundi Barisan Nasional (di Terengganu bererti UMNO).

Secara keseluruhannya UMNO dapat menunjukkan kepada rakyat yang ianya lebih baik daripada parti lawan, dalam konteks ini PAS. Mereka lebih baik dari segi pemimpin, kekuatan jentera parti, dan yang lebih penting lagi ialah apa yang diperjuangkan oleh PAS hampir kesemuanya juga diperjuangkan oleh UMNO tapi banyak segi-segi kelebihan UMNO yang gagal ditandingi oleh PAS. Dan sebagai parti yang memerintah, mereka berpeluang menunjukkan kepada rakyat segala kebolehan-kebolehan tersebut.

BAB IV

KESAN KEPEMIMPINAN POLITIK KE ATAS
KEPEMIMPINAN MASYARAKAT, PENCORAKAN EKONOMI
DAN SOSIAL PENDUDUK-PENDUDUK.

4.1. KEPEMIMPINAN POLITIK DALAM MASYARAKAT

Seseorang pemimpin yang lahir di dalam masyarakat, dan diterima serta diikuti oleh pengikut-pengikutnya adalah disebabkan adanya sesuatu atau beberapa kelebihan dan keistimewaan pada dirinya. Kelebihan dan keistimewaan ini mungkin dimiliki oleh dirinya sendiri, atau oleh parti politik yang didokongnya (bila membicarakan pemimpin di bidang politik)

Oleh sebab pemimpin politik dipilih untuk memenuhi kehendak-kehendak masyarakat, maka berertilah pemimpin politik yang sudah diterima dan dipilih itu adalah berfungsi dan dapat mencorakkan perlakuan politik anggota-anggota masyarakat tersebut. Jadi, untuk menilai sejauhmana kejayaan seseorang pemimpin politik itu, dan melihat kewibawaan kepemimpinannya di bidang politik, boleh dilakukan berdasarkan kenyataan di atas. Termasuk juga dengan melihat kesanggupan ia mempengaruhi dan menentukan corak kehidupan masyarakatnya, khususnya dalam memenuhi kehendak-kehendak umum.

4.2. KEPEMIMPINAN DAN KONFLIK POLITIK

Melihat di dalam konteks Kuala Nerus, didapati ujud keadaan disintegratif yang boleh melahirkan konflik dan polarisasi dalam masyarakat disebabkan oleh perbezaan pegangan politik. Hal ini berlaku

dengan amat nyata sekali sehinggalah ujudnya percantuman UMNO-PAS di dalam Barisan Nasional. Walaupun pertentangan politik tidak lagi berlaku dalam keadaan yang agak nyata akibat percantuman UMNO-PAS ini, tapi tendensi disintegratif ini masih kedapatan.

Sebenarnya keadaan disintegratif yang ujud ini boleh dilihat di dalam dua keadaan dan masa yang berbeda. Di dalam musim pilihanraya, yang biasanya datang lima tahun sekali, keadaan disintegratif, konflik dan polarisasi dalam masyarakat berdasarkan pegangan politik adalah amat ketara sekali. Ini adalah disebabkan lebih ramai orang yang terlibat di dalam menyokong satu daripada dua parti politik yang bertentangan ini, berbanding dengan masa-masa di luar musim pilihanraya. Jadual VII di dalam Bab III, telah menunjukkan bahawa cuma 9 peratus saja daripada jumlah pengundi, yang bergerak aktif di dalam politik di sepanjang masa. Ini bererti terdapat 91 peratus lagi yang bersikap pasif. Tetapi di musim pilihanraya, didapati pula 36 peratus daripada jumlah 91 peratus pengundi yang bersikap pasif itu telah melibatkan diri dan turut menjalankan peranan yang aktif dan langsung di dalam menyokong samada UMNO atau PAS.

Keadaan ini menunjukkan betapa kuat dan berkesannya peranan parti dan politik ke atas pilihanraya. Di ketika ini parti politik adalah amat berpengaruh sekali dalam mencorakkan bentuk-bentuk hubungan sosial. Ikatan yang paling kuat bukan lagi ikatan kekeluargaan, pekerjaan atau kelas sosial yang sama, tapi ialah persamaan di segi fahaman politik yang dianuti dan parti politik yang disokong.

Hal di atas menjadi begitu ekstrim lagi disebabkan taraf berpolitik mereka yang rendah. Pernah politik di Negeri Terengganu di-

sifatkan sebagai "politik sempit". Politik yang berkisar di sekitar pertentangan-pertentangan peribadi, pulau-memulau, penggunaan fatwa-fatwa keugamaan dan mengakibatkan keamanan serta rasa muhibbah di kampung-kampung dinodai oleh permainan politik sebegini.¹

Di luar musim pilihanraya, keadaan adalah reda dan agak berbeza sedikit. Konflik dan pergeseran yang pernah mengakibatkan bapa bermusuhan dengan anak sendiri, saudara-mara yang tidak bertegur-sapa dan sebagainya, telah mula hilang. Walaupun demikian, masih lagi ahli-ahli masyarakat dapat dibahagikan kepada dua golongan yang besar, seperti yang biasa disebut di Kuala Nerus dan lain-lain kawasan di Negeri Terengganu, iaitu 'orang PAS' dan 'orang UMNO'.

Keadaan disintegratif seperti yang telah dibicarakan di atas akibat dari pertentangan UMNO dengan PAS telah dengan secara langsung atau tidak langsung menimbulkan dua keadaan.

Pertama, seperti yang telah disentuh di atas, keadaan disintegrasi yang kuat di kalangan dua golongan yang bertentangan ini, PAS dalam usaha menguatkan pengaruhnya untuk memenangi pilihanraya dan dalam usaha menentang kekuatan UMNO yang menjadi lawannya, telah membentuk ikatan yang kuat di kalangan mereka sendiri. Mereka bersatu di bawah ideologi yang sama dan bekerjasama mematuhi arahan-arahan dan pimpinan pemimpin-pemimpin parti mereka. Semakin kuat pertentangan di antara PAS dengan pihak lawannya maka semakin kuat pula integrasi yang diujudkan oleh mereka. Hal yang sama juga berlaku

¹ Abdul Rashid Ngah dan Wan Nik Ismail. Lihat juga W. Fatul Johari, latihan Ilmiah mengenai 'Behaviorial Approach to Kelantan Politics', (Ekonomi), 1970.

kepada UMNO dan pengikut-pengikutnya yang bersatu di bawah pimpinan Ibrahim Fikri.

Kedua, UMNO sebagai parti politik yang berkuasa, di samping membentuk perpaduan dan integrasi di kalangan pengikut-pengikutnya, juga berjaya mengujudkan satu bentuk integrasi yang lebih menyeluruh. Integrasi yang lebih menyeluruh ini didapati berjaya melewati batas perbezaan pegangan politik, dan ujud di luar musim pilihanraya. Salah satu contoh yang baik tentang perkara ini ialah kurangnya kejadian pulau-memulau di kawasan Kuala Nerus ini. Adalah menjadi satu perkara yang biasa bagi politik Negeri Terengganu dan juga di Kelantan, Kedah dan Perlis, berlakunya pemulauan ke atas penggunaan projek-projek kerajaan oleh pengikut-pengikut parti lawan (ini sebenarnya adalah merupakan satu ciri umum dalam politik di Malaysia terutamanya di tahun-tahun enam-puluhan). Hal ini biasa dapat dilihat di dalam penggunaan masjid umpamanya, bilamana orang-orang PAS tidak mahu bersembahyang di masjid yang dibina oleh UMNO (Kerajaan Perikatan). Di-kemuncak pulau-memulau ini juga pernah berlaku, orang-orang PAS enggan bersembahyang berjemaah bersama-sama orang-orang UMNO. Keadaan pulau-memulau ini juga berlaku di dalam penggunaan projek-projek kerajaan yang lain dan juga di dalam penglibatan mereka dengan aktiviti-aktiviti kemasyarakatan.² Tetapi di Kuala Nerus, disebabkan kejayaan UMNO sebagai parti yang berkuasa yang dapat membentuk integrasi yang menyeluruh, kejadian pulau-memulau ini jarang ditemui.³

² Rumusan daripada keterangan yang diberikan oleh Ketua Bahagian Penyelidik UMNO Pusat, Sdr. Wan Mahyuddin Wan Nawang.

³ Encik Awang Abu Bakar, seorang pemimpin PAS tempatan dan Haji Mahmud Awang, pemimpin UMNO cawangan Banggol Pauh.

4.3. INTEGRASI POLITIK DAN KEPEMIMPINAN UMNO

Sebelum dilihat faktor-faktor yang membolehkan kejayaan UMNO mengintegrasikan masyarakat di Kuala Nerus secara lebih menyeluruh ini, akan diperhatikan dulu bagaimana ujudnya integrasi di dalam UMNO itu sendiri. Bagi UMNO Kuala Nerus, integrasi yang ujud di dalam parti ini adalah akibat adanya dua bentuk hubungan yang kukuh dan erat.

Hubungan pertama ialah hubungan yang berbentuk 'vertical'. Dari segi ini dapat dilihat hubungan di antara ahli-ahli yang menduduki jawatan-jawatan dan menjalankan peranan yang berbeda-beda di dalam birokrasi UMNO Kuala Nerus ini.

Fikri sebagai pemimpin yang paling atas dalam birokrasi UMNO di sini telah membentuk hubungan yang erat dan menyeluruh bukan saja dengan kalangan pemimpin-pemimpin di peringkat Bahagian dan Cawangan, tapi juga pengikut-pengikut dan ahli-ahli biasa. Bentuk hubungan yang diwujudkan pula adalah lebih bercorak formal, bersemuka (face-to-face relationship) dan berbentuk personal.

Hubungan yang erat dan dikuatkan oleh bentuknya yang tidak formal ini adalah menjadi tali pengikat yang amat kuat di dalam mengwujudkan integrasi parti. Ini disebabkan akibat adanya hubungan langsung dengan Fikri, pengikut-pengikut dan ahli-ahli biasa merasakan itu sebagai satu kebanggaan dan penghormatan kepada diri mereka.

Perasaan sebegini akan menanamkan rasa sayang dan hormat kepada pemimpin mereka itu. Hal ini pula, akan mengwujudkan obligasi dan rasa bertanggungjawab pada diri mereka untuk menjadi pengikut yang setia. Hubungan sebegini bukan saja di antara Fikri dengan pengikut-pengikut di peringkat paling bawah, tapi juga di antara Fikri dengan pemimpin-

pemimpin parti yang lain, dan di antara pemimpin-pemimpin tersebut dengan pengikut-pengikut di bawah mereka.

Integrasi juga wujud dengan adanya hubungan yang berbentuk "horizontal". Apa yang dimaksudkan ialah berlakunya hubungan yang erat di antara ahli-ahli UMNO yang menduduki tiap-tiap peringkat dalam birokrasi tersebut. Ahli-ahli di peringkat bawahan bersatu erat sesama mereka, begitu juga pekerja-pekerja parti dan pemimpin-pemimpin parti. Hubungan ini, adalah mengatasi ikatan kekeluargaan, pekerjaan atau kelas sosial yang sama, terutama di musim pilihanraya. Ahli-ahli tambahan pula, menjadi lebih 'integrated' lagi disebabkan mereka mempunyai 'musuh' yang sama, iaitu PAS.

Kerjasama yang erat di kalangan pemimpin-pemimpin juga amat besar peranan dalam memelihara perpaduan parti. Di Kuala Nerus tidak didapati berlakunya konflik atau pertelagahan di antara sesama pemimpin terutama dalam menentukan siapakah yang harus memegang pucuk pimpinan parti. Semua mereka tunduk dan menerima Fikri sebagai pucuk pimpinan mereka, tanpa dipersoalkan lagi. Ini telah mengelakkan timbulnya 'faction' di dalam parti. Nyatalah di sini bahawa integrasi didalam UMNO Kuala Nerus telah terbentuk hasil daripada adanya hubungan yang erat di antara pemimpin dengan pemimpin, pengikut dengan pengikut dan pemimpin dengan pengikut.

UMNO Kuala Nerus juga telah dikatakan berjaya mengujudkan integrasi ke atas masyarakat yang melewati batas-batas perbezaan pergangan politik. Ini cuma berlaku di luar musim pilihanraya. Masyarakat secara keseluruhannya, tanpa mengira samada yang menyokong PAS atau UMNO sama-sama hidup di bawah pimpinan yang sudah dipilih

oleh majoriti rakyat melalui pembuangan undi.

Keadaan demikian boleh berlaku di Kuala Nerus disebabkan adanya beberapa faktor. Pertama, ialah disebabkan pemimpin UMNO yang memenangi pilihanraya di kawasan ini adalah juga Menteri Besar Terengganu. Oleh yang demikian penduduk-penduduk di sini memandang Wakil Rakyat mereka sebagai ketua kerajaan negeri. Dia adalah bertanggungjawab kepada seluruh rakyat, bukan pengikut-pengikut dan pengundi-pengundi UMNO saja.

Sebab kedua ialah, didapati bahawa kepemimpinan politik adalah mengatasi segala bentuk kepemimpinan-kepemimpinan lain yang ada. Sebagai Wakil Rakyat dan Menteri Besar, Fikri sebagai pemimpin politik adalah lebih berfungsi dan berkuasa berbanding dengan pemimpin-pemimpin dalam birokrasi kerajaan, penghulu dan pemimpin agama. Fikri sendiri membuktikan dirinya sebagai bukan saja seorang pemimpin politik, tapi juga pemimpin agama yang efektif, pemimpin masyarakat dan pentadbir yang cekap.

Jawatannya sebagai Menteri Besar menyebabkan ia boleh menggunakan kuasa tertinggi di dalam Negeri Terengganu untuk mencorakkan dan menentukan apa-apa saja projek pembangunan yang akan diberikan kepada kawasan pilihanrayanya. Keadaan yang sebeginilah yang memperkuatkan lagi dominasi kepemimpinan politik dalam masyarakat Kuala Nerus, mengatasi segala bentuk kepemimpinan yang lain. Apabila hal ini berlaku, dapatlah UMNO sebagai parti yang berkuasa, menyerapkan kuasa dan pengaruhnya untuk mengintegrasikan masyarakat Kuala Nerus keseluruhannya.

Terdapat satu lagi fenomena yang menarik bila membicarakan

kepemimpinan politik UMNO dalam konteks kepemimpinan dalam masyarakat. Tidak ujud satu garis pemisah yang jelas di antara pemimpin-pemimpin politik UMNO dengan golongan rakyat yang diperintah. Pemimpin UMNO hampir keseluruhannya adalah dilahirkan oleh masyarakat setempat. Mereka hidup di tengah-tengah masyarakat, mengamalkan cara hidup seperti anggota-anggota masyarakat yang lain, dan juga melibatkan diri secara langsung dengan kehidupan di dalam masyarakat.

Fikri, umpamanya tidak memisahkan diri dari aktiviti-aktiviti kemasyarakatan di kawasan pilihanrayanya. Ia kadangkala menghadiri perjumpaan-perjumpaan, kenduri, menziarahi jenazah dan sebagainya, yang merupakan cara hidup bermasyarakat setempat. Ia juga menonjolkan diri sebagai seorang ahli agama. Ia memberi khutbah dan mengimamkan sembahyang Jumaat bila melawat ke kampung-kampung, dan menjalankan kehidupan sehari-hari yang tidak bertentangan dengan nilai-nilai sosial dan agama.

Selain dari Fikri, pemimpin-pemimpin UMNO yang lain juga mengamalkan cara hidup yang sama dengan nilai dan kehidupan masyarakat. Selain daripada dilahir dan dibesarkan oleh masyarakat setempat, kebanyakan pemimpin-pemimpin ini juga ialah orang-orang yang berpengaruh di kampung-kampung dalam masyarakat Kuala Nerus. Kajian ini menunjukkan bahawa kebanyakan pemimpin-pemimpin ini adalah terdiri daripada guru-guru, guru-guru agama dan ahli-ahli agama yang berpengaruh.⁴ Hal yang demikian membolehkan mereka (di samping menjadi pemimpin-pemimpin UMNO) menggunakan pengaruh mereka sebagai pemimpin masyarakat di

⁴ Sila rujuk bab tiga, untuk pembicaraan lebih lanjut tentang kepemimpinan politik di kawasan yang dikaji ini.

berbagai-bagai bidang untuk menyerap dan menimbulkan keadaan integrasi.

Sebab terakhir yang perlu dilihat ialah, bahawa terdapat persamaan-persamaan asas di antara UMNO sebagai sebuah parti politik dengan norma-norma dan nilai-nilai sosial setempat. UMNO adalah memperjuangkan agama Islam dan orang-orang Melayu, dan begitu pula pemimpin-pemimpinnya adalah terdiri daripada orang-orang Melayu tempatan. Hal-hal sedemikian yang dimiliki oleh UMNO jelas memperlihatkan bahawa perjuangannya (setidak-tidaknya di peringkat dasar) adalah tidak ber-bercanggah, malah memperlihatkan banyak pula persamaan-persamaan dengan perjuangan orang Melayu.

4.4. UMNO DAN PEMBANGUNAN SOSIO-EKONOMI

Dalam pembangunan ekonomi, Fikri boleh dikatakan gagal membawa pembangunan sosio-ekonomi khususnya di Kuala Nerus iaitu kawasan yang memberikannya mandat sebagai seorang pemimpin politik dan Menteri Besar Terengganu. Sama seperti gagalnya ia memberikan pembangunan kepada Negeri Terengganu, dan gagalnya Malaysia mencapai erti pembangunan yang sebenarnya.

Bila dikatakan gagal memberikan pembangunan **ekonomi**, tidaklah bererti tidak ada pembangunan dijalankan. Yang dimaksudkan di sini ialah wujudnya ketidakseimbangan dalam penumpuan projek-projek pembangunan, pembangunan ekonomi yang tidak ekonomik dan tidak menyeluruhnya kesan pembangunan itu dirasakan oleh semua ahli-ahli masyarakat.

Fikri banyak menumpukan usaha-usahnya kepada pembangunan

yang berbentuk fizikal. Kejayaan projek-projek fizikal ini dapat dilihat dengan nyata. Terdapat masjid-masjid, surau-surau, jalanraya, balairaya, sekolah, klinik dan sebagainya di merata-rata tempat di Kuala Nerus. Tapi taraf ekonomi rakyat secara menyeluruh tidak pula membangun sepesat membangunnya masjid-masjid dan surau-surau tersebut.

Ada dua sebab yang besar mengapa Fikri gagal memberikan pembangunan ekonomi yang sebenarnya kepada rakyat di Kuala Nerus khususnya.⁵

Sebab pertama ialah kesalahan sistem yang digunakan. Memang benar pembinaan projek-projek yang telah dijalankan oleh Fikri itu ada memberikan faedah. Ini dapat dilihat dalam konteks memberikan kemudahan-kemudahan awam kepada rakyat, dan pembinaan sekolah-sekolah serta bantuan-bantuan pelajaran yang telah menaikkan taraf pelajaran rakyat. Tapi penekanan dan penumpuan yang diberikan kepada perkara-perkara tersebut dengan melupakan aspek-aspek pembangunan yang lain menyebabkan erti pembangunan yang sebenarnya tidak dapat dicapai. Masaalah ini sebenarnya bukan saja dialami oleh Kuala Nerus, tapi juga di Negeri Terengganu dan negara Malaysia seluruhnya.

Ini sebenarnya adalah disebabkan tidak betulnya ukuran atau indeks pembangunan yang digunakan oleh pemerintah di negara ini. Satu rumusan yang boleh dibuat mengenai erti pembangunan bagi pemerintah di negara ini ialah bertambahnya bangunan-bangunan, kilang-kilang, bandar-bandar baru, kemudahan-kemudahan awam, taraf pelajaran, sains dan teknologi dan pendapatan perkapita. Inilah yang dilaung-laungkan

⁵ Dua faktor di atas boleh juga digunakan untuk melihat dan menilai pembangunan di Terengganu dan Malaysia.

oleh pemimpin-pemimpin UMNO dan perikatan sebagai erti pembangunan. Dan perkara-perkara ini jugalah yang menjadi tema penting dalam penyusunan rancangan-rancangan pembangunan di negara ini. Ukuran yang sedemikian bukanlah tidak betul, tapi ia tidak pula lengkap dan mencukupi untuk menunjukkan erti pembangunan yang sebenarnya.

Pembangunan, paling tidak boleh diukur dari empat sudut yang terpenting iaitu, meningkatnya pendapatan perkapita, berkurangnya pengangguran, jurang perbezaan ekonomi dan sosial (*inequality*) yang semakin kecil dan semakin berkurangnya kemiskinan.⁶ Bila keempat-empat ini berlaku, barulah satu-satu negara itu boleh dikatakan sedang membangun. Jadi ukuran atau indeks yang digunakan di negara ini beserta dengan kejayaan-kejayaannya setakat ini cuma menepati satu perempat saja daripada erti pembangunan yang sebenarnya. Kejayaan tersebut ialah naiknya pendapatan perkapita rakyat dari tahun ke tahun. Tapi pakar-pakar ekonomi dan sosiologi pembangunan sendiri telah mendapatkan bahawa pendapatan perkapita tidak lagi boleh dijadikan ukuran atau indeks pembangunan. Ini ialah disebabkan ia tidak menggambarkan keadaan hidup rakyat yang sebenarnya.

Di Kuala Nerus, seperti di tempat-tempat lain juga, pendapatan perkapita adalah meningkat. Tapi kenaikan pendapatan perkapita ini tidak pula menunjukkan naiknya pendapatan majoriti rakyat. Ia menunjukkan bertambahnya pendapatan dua golongan dalam masyarakat, iaitu golongan kelas atasan dan kelas menengah. Kebanyakan golongan kelas atasan mendapat pertambahan pendapatan melalui perniagaan dan politik,

⁶ Seperti yang dikemukakan oleh Dudley SEERS. Cara pengukuran ini adalah dianggap yang paling menepati sekali oleh ahli-ahli Sosiologi pembangunan.

kerana pembangunan yang ujud di sini banyak memberikan peluang kepada mereka untuk berbuat demikian. Golongan kelas menengah juga bertambah, dengan menolong meninggikan lagi jumlah pendapatan perkapita seluruhnya. Kemajuan di bidang pelajaran telah memberikan peluang kepada ramai orang-orang tempatan meningkat naik ke kelas menengah ini.⁷

Berbanding dengan zaman sebelum kemerdekaan, golongan kelas bawahan juga mengalami pertambahan di segi pendapatan mereka. Mereka yang terdiri daripada nelayan-nelayan, petani-petani, boroh-boroh dan lain-lain pekerja tidak mahir juga mengecapi nikmat daripada kemudahan yang disediakan. Tapi kadar kenaikan pendapatan mereka adalah jauh lebih rendah berbanding dengan kadar kenaikan pendapatan golongan kelas atasan dan menengah. Lihat Jadual IX (a) dan IX (b) di bawah.

JADUAL IX (a)

PENDAPATAN RESPONDEN KUALA NERUS SEKARANG

Pendapatan (\$ sebulan)	Peratus
Kurang dari 150	77
150 - 350	11
350 - 700	8
Lebih dari 700	4
Jumlah	100

Data-data mengenai pertambahan pendapatan perkapita, pertambahan bilangan kelas menengah tidak dapat dikemukakan, disebabkan tidak ada rekod yang khusus disimpan untuk mukim tersebut. Tapi keterangan di atas adalah merupakan rumusan daripada penerangan yang diberikan oleh Yang Berhormat Encik Abdul Rashid Ngah, Wakil Rakyat Kuala Nerus dan Pegawai Kemajuan Negeri Terengganu.

JADUAL IX (b)

PENDAPATAN RESPONDEN KUALA NERUS 5 TAHUN DULU

Pendapatan (\$ sebulan)	Peratus
Kurang dari 150	78
150 - 350	14
350 - 700	5
Lebih darim 700	3
Jumlah	100

Jadual di atas menunjukkan dua perkara yang penting. Pertama ialah pertambahan jumlah rakyat yang berpendapatan \$350 ke atas sebanyak 3 peratus. Pertambahan jumlah rakyat yang berpendapatan \$700 ke atas ialah sebanyak 1 peratus. Ini dengan jelasnya menunjukkan pertambahan kelas menengah dan kelas atasan di dalam masyarakat di Kuala Nerus.

Kesimpulan kedua yang boleh didapati daripada jadual tersebut ialah jurang pendapatan yang amat besar di antara golongan yang berada dengan yang tidak berada. Lima tahun dulu, 78 peratus berpendapatan kurang dari \$150, dan jumlah itu cuma berkurangan dengan 1 peratus saja sekarang. Cuma 4 peratus saja yang berpendapatan lebih dari \$750, dengan kadar pertambahan sebanyak 1 peratus juga. Jurang ini dibesarkan oleh golongan menengah, yang berpendapatan \$350 ke atas, yang bertambah bilangannya dengan kadar yang tinggi, iaitu 3 peratus. Ini menunjukkan bahawa golongan yang bertambah pendapatannya ialah golongan kelas menengah dan atasan, bukan kelas bawahan. Hal ini menyebabkan jurang yang sudah ada tetap terus berkekalan.

Daripada jadual di atas juga boleh dikatakan bahawa kemiskinan adalah menguasai lebih daripada separuh rakyat. Bagi petani-petani di sini, kemiskinan adalah berpunca daripada pengerjaan tanah yang tidak ekonomik, dikuatkan pula oleh kenaikan belanja hidup. Masalah nelayan di Seberang Takir pula adalah lebih merumitkan lagi. Ia melibatkan soal-soal alat kelengkapan, cengkaman orang-orang tengah dan masalah pemasaran yang tidak menguntungkan mereka.

Sistem pelajaran kebangsaan yang kurang menitik-beratkan latihan-latihan (ahliwan) dan praktikal, ditambah pula oleh kegagalan menyediakan pekerjaan-pekerjaan kepada anak-anak, menyebabkan timbulnya masalah pengangguran. Masalah pengangguran tidak dapat dinafikan, merupakan masalah yang semakin berkembang dari setahun kesetahun, di seluruh negara. Hingga ke hari ini peluang-peluang pekerjaan yang disediakan masih belum mampu menampung jumlah murid-murid yang meninggalkan bangsu sekolah setiap tahun.

Pertentangan yang hebat antara dua parti politik yang sama-sama kuat ini telah menimbulkan suatu kesan buruk kepada pengundi-pengundi dan rakyat. Kesan tersebut ialah, bahawa kebanyakan projek-projek pembangunan baik di bidang ekonomi mahupun sosial dijalankan dengan lebih memberikan perkiraan-perkiraan politik. Banyak projek-projek ekonomi yang dijalankan menjadi tidak ekonomik, sebab kejayaan-kejayaan politik dititikberatkan lebih daripada kejayaan-kejayaan ekonomi dari projek-projek tersebut. Ini adalah disebabkan apabila dua parti yang bertentangan ini mempunyai kekuatan dan pengaruh yang hampir sama kuat, masing-masing akan menggunakan apa saja sumber-sumber yang ada untuk memenangi hati rakyat.

UMNO sebagai parti yang berkuasa, menggunakan dan mengeksploitasikan kebanyakan daripada projek-projek pembangunannya lebih untuk mempertahankan kepentingan politiknya. Di Kuala Nerus, projek-projek yang dipentingkan ialah yang dapat dilihat, dan kuantitinya lebih dipentingkan daripada kualiti.

Dua sebab yang dibicarakan di atas, telah menyebabkan berlakunya pembangunan di setengah-setengah sektor, terutamanya kemudahan-kemudahan awam. Dalam masa yang sama hal demikian telah menyebabkan sektor-sektor lain tertinggal kebelakang. Inilah sebabnya dikatakan walaupun Fikri menghabiskan berjuta-juta ringgit untuk pembangunan yang lebih berbentuk fizikal dan dirasakan oleh sebahagian rakyat saja, pembangunan yang sebenarnya tidak dapat dirasakan oleh keseluruhan rakyat.

KESIMPULAN DAN PENUTUP

IMPLIKASI DARI KEPEMIMPINAN UMNO

Beberapa implikasi secara umum boleh dibuat berdasarkan kepemimpinan politik UMNO di Kuala Nerus ini, dalam konteks kepemimpinan politik orang-orang Melayu dan kawasan luarbandar khususnya, juga di seluruh negara umumnya.

Bagi kawasan luarbandar, pemimpin politik merupakan faktor amat penting dalam menentukan berjaya atau tidaknya satu-satu parti politik. Ciri pemimpin yang lebih dipentingkan oleh rakyat ialah pemimpin yang serba boleh (versatile). Di samping menjadi pemimpin di bidang politik, ia seboleh-bolehnya mestilah juga berpengaruh dan disegani di segi kemasyarakatan, pentadbir yang cekap, berani, menguasai pengetahuan agama dengan baik dan mempunyai hubungan yang erat dan mesra dengan rakyat.

Taraf berpolitik di luarbandar masih boleh dikatakan rendah dan sempit. Ada tiga faktor penting yang mengujudkan keadaan seperti ini:

- i. Taraf hidup rakyat yang masih rendah.
- ii. Taraf pelajaran rakyat (terutama pengundi-pengundi) yang juga masih rendah dan masih belum menyeluruh.
- iii. Parti-parti politik di negara ini terlalu mementingkan undi hingga sanggup menenggelamkan rakyat di dalam "kekaburan berpolitik" (political vague).

Di dalam negara yang dibentuk oleh gabungan tiga ras yang berbeda, iaitu Melayu, China dan India, parti-parti politik yang

bersifat sempit, tidak 'tolerate' dan perkauman tidak boleh menguasai politik di negara ini. Parti-parti politik sebegini terpaksa memilih samada akan terus hidup dalam keadaan demikian atau mengubahsuaikan ideologinya, atau bergabung dengan parti-parti dari kaum-kaum yang lain. PAS, umpamanya nyata sekali telah gagal menguasai politik di peringkat nasional, dan akhirnya telah bergabung di dalam Barisan Nasional. UMNO sendiri berjaya menguasai politik negara ini dengan membentuk perikatan politik bersama-sama MCA dan MIC, yang mewakili kaum-kaum China dan India. Tanpa satu perikatan politik yang serupa itu UMNO sendiri akan lebih merupakan parti yang perkauman, dan tidak sanggup menguasai politik negara.

Suasana politik, ekonomi dan sosial yang ada sekarang ini, yang dicorakkan oleh parti politik yang berkuasa adalah lebih banyak menguntungkan organisasi parti tersebut daripada menguntungkan rakyat seluruhnya. Arah dan penekanan dalam pembangunan, sistem pelajaran yang belum menyeluruh dan sikap berpolitik yang ditanamkan kepada rakyat yang sebegini rupa seolah-olah menjadi tenaga kuat yang mengukuhkan lagi penguasaan parti yang memerintah.

KESIMPULAN

Kajian "Kepemimpinan dan politik UMNO di Kuala Nerus, satu analisa politik Terengganu" ini telah dapat menjawab beberapa persoalan penting yang dikemukakan sebagai tujuan ianya dijalankan.

Di Kuala Nerus dan Negeri Terengganu didapati bahawa UMNO telah berjaya membuktikan kesanggupannya sebagai juara politik, khususnya di kalangan orang-orang Melayu. Walaupun demikian, pada sekitar pilihanraya tahun 1959 dan 1969 kedudukan UMNO sebagai juara

politik orang-orang Melayu ini telah digugat hebat oleh PAS. Kejayaan UMNO di Kuala Nerus dan Terengganu umumnya adalah disebabkan oleh beberapa faktor. Faktor terpenting nampaknya terletak pada kepemimpinan parti. UMNO, berbanding dengan PAS, adalah mempunyai pemimpin-pemimpin yang lebih berkalibar dan berkesanggupan. Ibrahim Fikri dapat dilihat di sini sebagai tenaga terpenting dalam kepemimpinan politik UMNO Negeri Terengganu yang berjaya mencorakkan politik di sini dengan beberapa kelebihan dan sifat-sifat keistimewaan yang ada padanya.

Walaupun berjaya di bidang politik, UMNO adalah gagal memberikan pembangunan di bidang ekonomi dan sosial kepada rakyat dalam erti-kata yang sebenarnya. UMNO berjaya menaikkan pendapatan perkapita di samping menyediakan kemudahan-kemudahan awam serta pelajaran kepada rakyat. Tapi kegagalannya mengurangkan kadar kemiskinan, pengangguran dan juga jurang perbezaan pendapatan di antara golongan berada dengan tidak berada adalah ketara sekali. Hal ini adalah disebabkan oleh salahnya ukuran dan indeks yang digunakan dalam penekanan dan pengukuran erti pembangunan. Perkiraan-perkiraan politik yang lebih diutamakan daripada perkiraan ekonomi juga telah mengakibatkan gagalnya UMNO menyediakan pembangunan ekonomi yang sebenarnya.

Pembahagian ekonomi yang **tidak** seimbang, yang hasilnya tidak dapat dinikmati oleh seluruh rakyat telah menimbulkan beberapa implikasi sosial yang tidak baik.

BIBLIOGRAFI

- Abdul Hamid Abdullah - 'The Trengganu SEDC: A study of Role In Land Development', dalam 'NUSANTARA', Bil. IV, Kuala Lumpur: Dewan Bahasa dan Pustaka, 1973.
- Baran, Paul A., - 'THE POLITICAL ECONOMY OF GROWTH' London: Pelican Books Ltd., 1973.
- Bell, Daniel & Kristol, Irving (edt:) - 'CAPITALISM TODAY', New York: New American Library, 1971.
- Birch, A.H., - 'REPRESENTATIVE AND RESPONSIBLE GOVERNMENT', London: George Allen & Unwin Ltd., 1964.
- Bottomore, T.B. - 'ELITES AND SOCIETY', Middlesex: Penguin Book Ltd., 1971.
- Bottomore, T.B. & Rubel, M. - 'KARL MARX: SELECTED WRITINGS IN SOCIOLOGY AND SOCIAL PHISOPHY', Middlesex: Penguin Books Ltd., 1973.
- Burns, Edward McNall - 'IDEAS IN CONFLICT' London: University Paperback, Methuen & Co. 1966.
- Dahl, Robert A. - 'MODERN POLITICAL ANALYSIS', New Delhi: Prentice Hall of India (P) Ltd., 1972.
- Deutsch, Karl Wolfgang - 'POLITICS AND GOVERNMENT', Boston: Houghton Mifflin Co., 1970.
- Fairchild, Henry Pratt (edt:)- 'DICTIONARY OF SOCIOLOGY', New Jersey: Littlefield Adams & Co., 1970.
- Field. G.C. - 'POLITICAL THEORY', London: University Paperback, Methuen & Co., 1969.
- Gibb, C.A. (edt:) - 'LEADERSHIP', Middlesex: Penguin Books Ltd., 1970.
- Gibb, C.A. - Tannenbaum, A.S. & Seligmen, L.G.
- 'Leadership, Psychological, Sociological And Political Aspects, dalam 'INTERNATIONAL ENCYCLOPEDIA

OF SOCIAL SCIENCES', Vol. 9, New York: MacMillan, 1972.

- Guyot, Dorothy, - 'The Politics of Land: Comparative Development In Two States of Malaysia; dalam 'PACIFIC AFFAIRS'; Vol. 44, No. 3, Vancouver: 1971.
- Horowitz, Irving Louis, - 'THREE WORLDS OF DEVELOPMENT', New York: Oxford University Press, 1972.
- Jenkins, Robin, - 'EXPLOITATION', London: Paladin, Granada Publishing Ltd., 1972.
- Krech, David & Crutchfield, Richard S. - 'INDIVIDUAL IN SOCIETY', Kogakusha: MacGraw Hill, 1962.
- La Pierra, Richard T. - 'SOCIAL CHANGE', Tokyo: MacGraw Hill, 1965.
- Lefebvre, Henry - 'THE SOCIOLOGY OF MARX', New York: Vintage Books, 1969.
- Mackenzie, Norman - 'SOCIALISM: A SHORT HISTORY', London: Hutchinson University Library, 1969.
- Malaysia, - 'BANCI PENDUDUK DAN PERUMAHAN MALAYSIA 1970 - RINGKASAN KIRIMAN LUAR', Kuala Lumpur: Jabatan Perangkaan Malaysia, 1971.
- 'BANCI PENDUDUK DAN PERUMAHAN MALAYSIA 1970 - GOLONGAN MASYARAKAT', Kuala Lumpur: Jabatan Perangkaan Malaysia, 1971.
- 'MID-TERM REVIEW OF THE SECOND MALAYSIA PLAN 1971 - 75', Kuala Lumpur: Government Press, 1973.
- Means, Gordon Paul, - 'MALAYSIAN POLITICS', London: University of London Press, 1970.
- Paige, Glenn D. (edt:) - 'POLITICAL LEADERSHIP', New York: the Free Press, 1972.
- Philips, Bernard S., - 'SOCIAL RESEARCH', New York: MacMillen, 1971.
- Pizzorno, Alessandro (edt:) - 'POLITICAL SOCIOLOGY' Middlesex: Penguin Books Ltd, 1970.

- Ratnam, K.J. - 'THE MALAYAN PARLIAMENTARY ELECTION OF 1964', Kuala Lumpur: University of Malaya Press, 1969.
- Russell, Bertnard - 'POWER', London, Unwin Books, 1965.
- 'POLITICAL IDEALS', London: Unwin Books, 1963.
- Schmidt, Richard - 'Leadership' dalam 'ENCYCLOPEDIA OF SOCIAL SCIENCES', Vol. IX, New York: Mac Millan, 1933.
- Simon, Julian L. - BASIC RESEARCH METHODS IN SOCIAL SCIENCE', New York: Random House, 1969.
- Smith, W.O. Lester - 'EDUCATION', Middlesex: Pelican Books Ltd., 1962.
- Terengganu, - 'KEMAJUAN NEGERI TERENGGANU 1963', Kuala Terengganu: Pejabat Setiausaha Kerajaan, 1964.
- UMNO - 'PERLEMBAGAAN UMNO', Kuala Lumpur: Ibu Pejabat UMNO Malaysia, 1971.
- 'UMNO 20 TAHUN', Kuala Lumpur: Ibu Pejabat UMNO Malaysia, 1966.
- 'LAPURAN SETIAUSAHA AGUNG 1971 - 72', Kuala Lumpur: Ibu Pejabat UMNO Malaysia, 1972.

Lampiran 'A'

Keputusan Pilihanraya Dewan Undangan Negeri Terengganu
kawasan Kuala Nerus dari tahun 1959 hingga 1969:

1. PILIHANRAYA 1959

Bil. undi-undi yang dibuang bagi:

Haji Abas bin Haji Mohamed (PAS)	...	1,655
Ibrahim Fikri (PER)	...	1,954
Bil. kertas-kertas undi yang ditolak	...	136
Bil. kertas undi yang digunakan semasa pengundian	...	3,745
Bil. nama-nama pengundi dalam daftar pemilih	...	4,921
Peratusan para pemilih berdaftar yang mengundi	...	76.1%
Lebihsuara	...	299

2. PILIHANRAYA 1964

Bil. undi yang dibuang bagi:

Nik Ismail (PAS)	...	1,512
Che' Ismai bin Abdul Rahman (PN)	...	185
Datuk Ibrahim Fikri (PER)	...	2,835
Bil. kertas-kertas undi yang ditolak	...	193
Bil. kertas undi yang digunakan semasa pengundian	...	4,725
Bil. nama-nama pengundi dalam daftar pemilih	...	6,229
Peratusan para pemilih berdaftar yang mengundi	...	75.9%
Lebihsuara	...	1,323

3. PILIHANRAYA 1969

Bil. undi yang dibuang bagi:

Awang bin Abu Bakar (PAS)	...	2,480
---------------------------	-----	-------

Tan Sri Ibrahim Fikri (PER)	...	2,804
Bil. kertas undi yang ditolak	...	430
Bil. kertas undi yang digunakan semasa pengundian	...	5,714
Bil. nama-nama pengundi dalam daftar pemilih	...	7,705
Peratusan para pemilih berdaftar yang mengundi	...	74.2%
Lebihsuara	...	324

4. PILIHANRAYA KECIL 1973

Bil. undi-undi yang dibuang bagi:

Mukhtar bin Haji Abdul Rahim (PSRM)	...	2,042
Abdul Rashid bin Ngah (BN)	...	4,154
Bil. kertas-kertas undi yang ditolak	...	135
Bil. kertas undi yang digunakan semasa pengundian	...	6,331
Bil. nama-nama pengundi dalam daftar pemilih	...	8,896
Peratusan para pemilih berdaftar yang mengundi	...	75.6%
Lebihsuara	...	2,112

5. Tambahan: Ibrahim Fikri yang memenangi pilihanraya 1959, 1964 dan 1969 di Kuala Nerus juga pernah memenangi satu kerusi Parlimen pada tahun 1955:

PILIHANRAYA PARLIMEN 1955 KAWASAN TERENGGANU UTARA

Bil. undi-undi yang dibuang bagi:

Mohd Salleh bin Mohamad (PN)	...	2,866
Ibrahim Fikri (PER)	...	22,041
Bil. kertas-kertas undi yang ditolak	...	1,259
Bil. kertas undi yang digunakan semasa pengundian	...	26,166
Bil. nama-nama pengundi dalam daftar pemilih	...	32,482

Peraturan para pemilih berdaftar yang mengundi	80.6%
Lebihsuara	...	20,175

Catatan:

PAS - Parti Islam Se Tanah Melayu
PER - Perikatan
PN - Parti Negara
PSRM - Partai Sosialis Rakyat Malaya
BN - Barisan Nasional

Sumber-sumber:

1. Election Commission, 'Report on the Parliamentary and State Election 1959' (Kuala Lumpur: Government Press, 1960).
2. Suruhanjaya Pilihanraya, 'Penyata Pilihanraya Umum Palimen dan Dewan-dewan Negeri, tahun 1964', (Kuala Lumpur: Jabatan Cetak Kerajaan, 1965).
3. _____, 'Penyata Pilihanraya Umum Dewan Rakyat dan Dewan Undangan Negeri bagi Negeri-negeri Tanah Melayu, Sabah, Sarawak Tahun 1969', (Kuala Lumpur: Jabatan Cetak Kerajaan, 1972).
4. Catatan sendiri.
5. T. E. Smith, Supervisor of Election, 'Report on The First Election of Members to The Legislative Council of The Federation of Malaya', (Kuala Lumpur: Government Press, 1955).

Lampiran 'B'

KEDUDUKAN KAWASAN PILIHAN RAYA DEWAN UNDANGAN
NEGERI TRENGGANU, KAWASAN KUALA NERUS.

